

HOTARAREA Nr. 23
din 20 MARTIE 2003

**privind aprobarea Planului judetean antisaracie si
promovare a incluziunii sociale**

Consiliul Judetean Sălaj;

Având în vedere Expunerea de motive a Presedintelui Consiliului Judetean Sălaj, precum si Raportul de specialitate al Directiei Juridice si Administratie Locală nr.1153 din 13 martie 2003;

Văzând prevederile:

- Hotărârii Guvernului nr.829/2002 privind aprobarea Planului national antisărăcie si promovare a incluziunii sociale;
- Adresei Guvernului prin coordonator tehnic CASPIS înregistrată la noi sub nr.4164/12 noiembrie 2002;
- Hotărârii nr.2/2003 a Comisiei judetene antisărăcie si promovare a incluziunii sociale Sălaj;
- Art.104 alin.2 din Legea nr.215/2001;

In temeiul art.109 din Legea administratiei publice locale nr.215/2001,

HOTARASTE:

Art.1. Se aprobă Planul judetean antisărăcie si promovare a incluziunii sociale, prevăzut în anexa care face parte intergrantă din prezenta hotărâre.

Art.2. Prezenta hotărâre se comunică la :

- Ministerul Muncii si Solidarității Sociale – Comisia antisărăcie si promovare a incluziunii sociale;
- Comisia judeteană antisărăcie si promovare a incluziunii sociale Sălaj;
- Prefectura Judetului Sălaj;
- Directia Juridică si Administratie Locală;

PRESEDINTE

Leontin Bordaș



CONTRASEMNEAZA:
SECRETARUL GENERAL
AL JUDETULUI

Mircea Clisu

ALEXA
la HOT. CONS. JUDE. SĂLAJ
nr 23 din 20.03. 2008

ROMÂNIA
JUDEȚUL SĂLAJ
COMISIA JUDEȚEANĂ ANTI-SĂRĂCIE
ȘI PROMOVARE A INCLUZIUNII SOCIALE

PLANUL JUDEȚEAN ANTI-SĂRĂCIE ȘI PROMOVARE A
INCLUZIUNII SOCIALE

I. CONSIDERATII GENERALE

În prezent societatea românească se află mai mult ca oricând într-un punct crucial trebuind să facem față simultan efectelor distructive ale unor puternice seisme social – economice din ultima jumătate a secolului trecut, agravate de replicile lor târzii, dar și să relansăm un proces de dezvoltare pentru a deveni o societate modernă, competitivă cu un grad ridicat de coeziune socială care reprezintă în fapt obiectivul comun al întregii construcții europene. Valul de probleme pe care le-a generat trecutul presează asupra unei noi construcții sociale, pe noi alinamente, care să absoarbă această moștenire și să integreze țara noastră în societatea europeană ca obiectiv comun al întregului continent. Pentru România, sărăcia reprezintă un produs al subdezvoltării sociale, prevenirea și combaterea ei putându-se realiza în procesul global de dezvoltare social – economică a întregii țări, prin însușirea instituțiilor europene de vârf și perfecționarea întregului corp al societății. Tranzitia a fost însoțită de o explozie a sărăciei și de o accentuare dramatică a proceselor de excluziune socială sesizate încă din 1992 de către Institutul de Cercetare a Calității Vieții, Institutul de Cercetări Științifice ale M.M.P.S., Banca Mondială și Comisia Națională de Statistică care a inițiat un larg program de estimare a veniturilor și consumului populației și, pe această bază, o analiză a configurației sărăciei.

La inițiativa și cu suportul reprezentantei Programului Națiunilor Unite pentru Dezvoltare în România, în anul 1998 s-a constituit Comisia de Prevenire și Combatere a Sărăciei care a elaborat o strategie în acest sens, dar care nu a fost urmată de un plan guvernamental de acțiune. În aprilie 2001 s-a constituit Comisia Guvernamentală Anti-Sărăcie și

Promovare a Incluziunii Sociale care a elaborat și supus spre aprobarea Guvernului României, Planul National Anti- Sărăcie și Promovare a Incluziunii Sociale ca principal instrument al guvernării actuale. Resursele acestui plan care pot fi luate în considerare sunt următoarele: creșterea cheltuielilor social – publice, a contribuției societății civile și organismelor internaționale, realizarea unei creșteri sustinute și semnificative al PIB, creșterea eficienței utilizării resurselor deja existente, îmbunătățirea rapidă și decisivă a capacităților instituționale, culturale și profesionale ale sectorului social.

În județul Sălaj, măsurarea sărăciei este vitală, atât pentru înțelegerea mai precisă a configurației sale, cât și pentru o evaluare corectă a măsurilor de aplicare a strategiei guvernamentale pe termen scurt și lung în acest domeniu.

La sfârșitul anului trecut populația județului a fost de 248.407 locuitori, din care cea activă civilă reprezintă 47,5 %.

Din totalul de 104.400 persoane care formează populația ocupată civilă, 47.500,000 sunt salariați, reprezentând circa 45 %.

Numărul pensionarilor a fost de 92.787 ,din care fosti membri CAP 36.369 cu o pensie lunară situată sub 564.000 lei, 16.075 cu o valoare a pensiei între 500.000 și 1.000.000 lei, 16.005 cu o valoare a pensiei între 1.000.000 și 1.500.000 lei și 22.271 peste 1,5 milioane lei. Raportat la populația județului, numărul pensionarilor reprezintă 22%.

În instituțiile de tip rezidențial pentru adulți sunt internate 384 persoane, din care 50 în Centrul de îngrijire și asistentă Boghiș, 107 în Centrul de îngrijire și asistentă Crasna, 129 în Centrul de recuperare neuropsihică Jibou și 98 în Centrul de integrare prin terapie ocupațională Bădăcin.

Suma alocată din bugetul Consiliului Județean pentru cheltuieli materiale și de personal a fost în anul 2002 de 25.716.405 mii lei.

În instituțiile rezidențiale pentru copii sunt internați 546 copii, din care 50 în Centrul de servicii comunitare nr.1 Zalău, 113 în Centrul de plasament nr.2 Zalău, 154 în Centrul de servicii comunitare Șimleu Silvaniei, 104 în Centrul de servicii comunitare Cehu Silvaniei, 70 în Centrul de servicii comunitare Jibou, 55 în Centrul de plasament Bădăcin și 27 în Casele de tip familial din Cehu Silvaniei și Someș Odorhei.

Pentru finanțarea acestei activități, în anul trecut, s-a alocat din bugetul Consiliului Județean suma de 34.368.231 mii lei.

În județ, există 4480 persoane încadrate într-un grad de handicap cu îngrijire la domiciliu, din care 1397 în gradul I cu drept de însoțitor.

Suma necesară pentru plata asistentilor personali în acest an este de 57.018.000 mii lei.

În ceea ce privește condițiile de viață ale populației, datele statistice existente atestă menținerea unui nivel de trai scăzut pentru o bună parte a populației, precum și tendința de acutizare a discrepanțelor între principalele tipuri de gospodării.

Un semnal pozitiv cu efecte benefice pentru viitor este reprezentat de evoluția locurilor de muncă puse la dispoziția solicitanților care, în anul 2002, a fost în număr de 8092, menținându-se în mod constant între 200 și 400 locuri de muncă în fiecare lună.

II. MĂSURI DE IMPLEMENTARE A OBIECTIVELOR STRATEGICE PE TERMEN SCURT ȘI LUNG CUPRINSE ÎN PLANUL NAȚIONAL ANTI-SĂRĂCIE ȘI PROMOVARE A INCLUZIUNII SOCIALE

OBIECTIVUL 1: ERADICAREA COMPLETĂ A SĂRĂCIEI EXTREME

Măsura	Instituația responsabilă de aplicare	Termen
1.1. Asigurarea venitului minim garantat pentru persoanele singure și familiile fără venituri sau cu venituri mici	D.G.M.S.S., Primăriile	Lunar
1.2. Prevenirea evacuării din locuințe a familiilor sărace prin acordarea pentru perioada de iarnă a ajutorului pentru încălzire	D.G.M.S.S., Primăriile	Anual 1.11.-30.03.
1.3. Acordarea de ajutoare sociale de urgență familiilor ajunse din diverse motive în situații deosebite	D.G.M.S.S., Primăriile	La solicitare
1.4. Identificarea spațiilor de locuit aflate în patrimoniul public al orașelor și comunelor și atribuirea lor în folosință persoanelor fără adăpost	Primăriile	septembrie 2003
1.5. Acordarea facilităților prevăzute de legislația în vigoare pentru tinerii din mediul rural și pentru construirea de locuințe proprietate personală	Primăriile	La solicitare
1.6. Monitorizarea dinamicii sărăciei la nivelul tuturor unităților administrative-teritoriale	Consiliul Județean Primăriile	Permanent

OBIECTIVUL 2: ERADICAREA UNOR SITUATII SOCIALE INACCEPTABILE MORAL PENTRU O SOCIETATE CIVILIZATĂ : COPIII STRĂZII, COPIII ABANDONATI ÎN INSTITUTII, TRAFICUL CU FIINTE UMANE, VIOLENTA DOMESTICĂ, COPIII NEGLIJAȚI ȘI/SAU ABUZATI ÎN FAMILIE; DEZVOLTAREA UNUI SISTEM DE SUPTOR PENTRU VICTIME

Măsura	Institutiua responsabilă de aplicare	Termen
2.1. Identificarea copiilor fără adăpost sau care practică cerșetoria și internarea lor temporară în centrele de plasament	Inspectoratul județean de politie, Corpul gardienilor publice, D.G.P.D.C.	decembrie 2003
2.2. Sprijin material sau financiar familiilor din care provin copiii străzii pentru integrarea și asigurarea unor condiții minime de trai	D.G.M.S.S. Primăriile	decembrie 2003
2.3. Acordarea cu prioritate a ajutorului social familiilor cu multi copii predispuși la cerșetorie și abandon	Primăriile	Permanent
2.4. Organizarea unui serviciu pluridisciplinar mobil pentru identificarea, evaluarea, consilierea și sprijinirea familiilor aflate în situații de criză și risc de abandon al copilului	D.G.P.D.C.	decembrie 2004
2.5. Eradicarea cazurilor de lipsă a identității legale a copiilor	Consiliul Județean	mai 2003
2.6. Consilierea și asistarea copiilor identificați cu risc major în propria familie	D.G.P.D.C. Insp.școlar	Permanent

OBIECTIVUL 3: ABSORBȚIA TREPTATĂ A SĂRĂCIEI PERSOANELOR ACTIVE ȘI A CELOR CARE ȘI-AU ÎNCHEIAT CICLUL VIETII ACTIVE

Măsura	Institutiua responsabilă de aplicare	Termen de realizare
3.1. Monitorizarea dinamicii sărăciei la nivel județean și elaborarea de rapoarte anuale	D.G.M.S.S.	Permanent
3.2. Organizarea Comisiei județene de mediere socială.	D.G.M.S.S. Consiliul județean	decembrie 2003
3.3. Înființarea serviciului public județean de asistență socială .	Consiliul Județean	31.03.2003
3.4. Implementarea legislației din domeniul	D.G.M.S.S.	Permanent

asistentei sociale	Consiliul Judetean Primăriile	
3.5. Formarea și perfecționarea pregătirii profesionale a personalului din domeniul asistentei sociale	D.G.M.S.S. Consiliul Judetean Primăriile	Permanent
3.6. Asigurarea venitului minim garantat pentru persoanele singure și familiile cu venituri mici	D.G.M.S.S. Primăriile	Permanent
3.7. Acordarea de ajutoare de urgență familiilor care din diferite motive se află în situații de criză.	D.G.M.S.S. Primăriile	Permanent
3.8. Asistență socială comunitară pentru persoanele vârstnice	D.G.M.S.S. Primăriile	Permanent
3.9. Integrarea în muncă a persoanelor aflate în șomaj sau postșomaj.	A.J.O.F.	Permanent
3.10. Consultanță pentru înființarea de IMM-uri și creditarea celor existente pentru înființarea de noi locuri de muncă.	A.J.O.F.	Permanent
3.11. Dezvoltarea sistemului de servicii sociale pentru vârstnici în servicii și comunitate	D.G.M.S.S. Consiliul Judetean	Anul 2008
3.12. Dezvoltarea capacităților și sporirea condițiilor de viață în sistemul de servicii de tip rezidențial pentru persoanele vârstnice.	D.G.M.S.S. Consiliul Judetean	Anul 2006

**OBIECTIVUL 4: DIMINUAREA DEZECHILIBRELOR REGIONALE
EXISTENTE, REVITALIZAREA ZONELOR DEFAVORIZATE ȘI
PREVENIREA UNOR NOI DEZECHILIBRE ZONALE**

Măsura	Instituția responsabilă de aplicare	Termen
4.1. Implementarea proiectului de dezvoltare a infrastructurii rurale în cele 20 de comune din județ finanțat de Banca Mondială	Consiliul Judetean	2005
4.2. Inițierea de proiecte de dezvoltare economică, social – culturală și realizarea unor lucrări de infrastructură locală finanțate de FRDS, SAPARD etc.	Consiliul Judetean Primăriile	Anual
4.3. Înființarea de parcuri industriale în municipiul Zalău și orașul Șimleu Silvaniei și declanșarea lucrărilor de execuție a Parcului industrial din orașul Jibou	Primăriile	2006
4.4. Monitorizarea dezvoltării economice și a ocupării forței de muncă în zonele	A.J.O.F.	permanent

defavorizate ale județului		
4.5. Acordarea facilităților legale unităților economice din zonele defavorizate care se re tehnologizează, își extind capacitatea de producție și crează noi locuri de muncă.	A.J.O.F.	Anual

OBIECTIVUL 5: PROMOVAREA UNEI SOCIETĂȚI INCLUSIVE CU UN GRAD RIDICAT DE COEZIUNE SOCIALĂ

5.1. Accesul tuturor persoanelor aflate în dificultate la serviciile de asistență socială.	D.G.M.SS. Consiliul Județean Primăriile	Permanent
5.2. Accesul unui număr tot mai mare de persoane la pachetul minim de servicii de asistență medicală.	D.S.P.	2004
5.3. Crearea tuturor condițiilor pentru accesul universal al copiilor la educația primară și gimnazială	Inspectoratul școlar	septembrie 2003
5.4. Alfabetizarea rromilor și sprijinirea lor pentru încadrarea în activitatea social – economică a comunităților locale.	Inspectoratul școlar Primării	2012
5.5. Înfintarea de servicii sociale în familie și comunitate pentru persoanele vârstnice	Consiliul Județean Primării	2005
5.6. Dezvoltarea capacităților existente și îmbunătățirea calității serviciilor în instituțiile de tip rezidențial.	D.G.M.SS. Consiliul Județean	2010
5.7. Asigurarea unor condiții normale de viață pentru persoanele cu handicap și handicap grav din instituțiile rezidențiale și sprijinirea lor în vederea integrării sociale și profesionale prin terapie ocupațională.	D.G.M.SS. D.S.P. Consiliul Județean	2004
5.8. Integrarea treptată în învățământul obișnuit a copiilor cu handicap.	D.G.M.SS. Consiliul Județean Insp.școlar	2008

OBIECTIVUL 6: ASIGURAREA ACCESULUI TUTUROR MEMBRILOR SOCIETĂȚII LA SERVICIILE SOCIALE FUNDAMENTALE: SĂNĂTATE, ÎNVĂȚĂMÂNT, OCUPARE ȘI ASISTENȚĂ SOCIALĂ

Măsura	Instituția responsabilă cu aplicarea	Termen
6.1. Mediatizarea modalităților de acces a populației la asistența medicală în actualul sistem de asigurări, a drepturilor și obligațiilor ce le revin potrivit	D.S.P.	Iulie 2003

reglementărilor legale.		
6.2. Întărirea capacității manageriale la nivelul unităților spitalicești în gestionarea resurselor financiare și asigurarea pachetului de servicii medicale pentru toți asigurații.	D.S.P.	Septembrie 2003
6.3. Creșterea calității îngrijirilor medicale și realizarea unui raport optim cost – eficiență prin organizarea unor servicii medicale integrate – asistentă primară și de prevenire, de specialitate în ambulator, spital și de urgență	D.S.P.	Decembrie 2003
6.4. Acoperirea cu personal de specialitate a tuturor posturilor vacante de medici specialiști și de familie	D.S.P.	Decembrie 2004
6.5. Reactivarea centrelor de sănătate din Crasna și Ileanda pentru asigurarea unor servicii teritoriale de îngrijire preventivă și medico-socială cu caracter de asistentă publică destinate grupelor de persoană cu risc înalt de boală, incapacitate sau dependentă.	D.S.P.	2004
6.6. Dezvoltarea îngrijirilor medicale la domiciliu pentru persoanele vulnerabile și cele vârstnice.	D.S.P.	2005
6.7. Asigurarea unei supravegheri medicale active a femeilor gravide, copiilor și familiilor problemă.	D.S.P.	Permanent
6.8. Identificarea tuturor copiilor de vârstă școlară și înscrierea lor în sistemul de învățământ.	Inspectoratul școlar	August 2003
6.9. Prevenirea abandonului școlar prin asigurarea de manuale și rechizite gratuite copiilor proveniți din familii sărace, asigurarea transportului pentru elevii care domiciliază la distanțe mari față de școală.	Inspectoratul școlar Primăriile	Anual
6.10. Continuarea acțiunii de reabilitare și modernizare a unităților de învățământ din mediul rural și zonele greu accesibile	Inspectoratul școlar	2006
6.11. Egalitatea de șanse pentru liberul acces al copiilor din mediile sociale defavorizate la educație și diminuarea polarizării sociale.	Inspectoratul școlar	Permanent
6.12. Creșterea capacității școlilor de a promova incluziunea socială și de a asigura orientarea școlară și profesională eficientă a	Insectoratul școlar	2007

	clevilor.		
6.13.	Formarea profesională a tineretului în concordanță cu solicitările de pe piața muncii.	Inspectoratul școlar A.J.O.F.M.	Anual
6.14.	Stimularea relansării activității economice în municipiul Zalău și cele trei orase din județ și crearea a noi locuri de muncă.	Primăriile	Permanent
6.15.	Sprrijinirea prin consiliere și informare a tinerilor și altor categorii de persoane.	A.J.O.F.M. Insp.școlar	Permanent
6.16.	Organizarea anuală la nivel de județ a bursei locurilor de muncă	A.J.O.F.M.	Anual
6.17.	Eliminarea oricăror tendințe de discriminare în ocuparea locurilor de muncă și stimularea încadrării romilor, persoanelor cu handicap, femeilor și tinerilor absolvenți fără experiență în muncă.	D.G.M.S.S.	2004
6.18.	Asigurarea condițiilor pentru accesul liber, în condițiile legii a tuturor persoanelor la asistență socială.	D.G.M.S.S.	Permanent

OBIECTIVUL 7: INVESTITIE ÎN NOUA GENERAȚIE: ASIGURAREA CONDIȚIILOR DECENTE DE VIAȚA PENTRU COPII ȘI A ACCESULUI LOR LA OPORTUNITĂȚILE DE DEZVOLTARE PRIN:

- eradicarea sărăciei copiilor într-o perioadă de 15 ani;
- acces egal la educație pentru copiii din mediul rural, din zonele sociale defavorizate;

Măsura	Instituii responsabile de aplicare	Termen
7.1. Asigurarea venitului minim garantat și a ajutorului pentru încălzirea locuinței	Primăriile	Lunar
7.2. Acordarea cu prioritate de locuințe sociale familiilor cu multi copii.	Primăriile	La solicitare
7.3. Sprrijin pentru încadrarea în muncă a persoanelor neocupate din familiile numeroase.	A.J.O.F.M. Primăriile	La solicitare
7.4. Colaborarea cu ONG și societatea civilă pentru acordarea de suport material sau financiar familiilor monoparentale și a celor cu risc crescut de abandon al copiilor.	D.G.M.S.S. Consiliul Județean	Periodic
7.5. Stimularea adopțiilor naționale a copiilor instituționalizați sau cu risc de abandon.	Consiliul Județean Primăriile	Permanent

7.6. Asigurarea accesului la educație a copiilor din mediul rural și din zonele defavorizate prin crearea unor condiții materiale similare cu cele din orașe, acordarea de burse școlare, transport gratuit și încadrarea școlilor cu personal calificat.	Inspectoratul școlar Primăriile	2006
---	------------------------------------	------

OBIECTIVUL 8: SUPTOR SUSTINUT PENTRU INTEGRAREA TINERILOR IN VIATA NATURĂ, TINERII TREBUIE PRIVITI NU CA O PROBLEMĂ, CI CA O RESURSĂ CRUCIALĂ A DEZVOLTĂRII SOCIAL – ECONOMICE

Măsura	Instituitia responsabilă de aplicare	Termen
8.1. Asigurarea accesului nediscriminatoriu la un loc de muncă a tuturor tinerilor absolvenți de învățământ superior, liceal sau profesional și a tinerelor mame.	D.G.M.S.S.	2003
8.2. Inițierea unor programe de informare și consiliere profesională a tinerilor, de recalificare și reconversie profesională a celor aflați temporar în afara pieței muncii.	D.G.M.S.S. A.J.O.F.	decembrie 2003
8.3. Stimularea tinerilor supradotați care întâmpină greutăți materiale pentru a nu părăsi județul sau țara.	D.G.M.S.S. Consiliul Județean	Permanent
8.4. Inițierea unor proiecte pentru grupuri de tineri aflați în situații de risc pentru integrarea lor în viața economică și socială a comunităților locale.	D.G.M.S.S. Consiliul Județean Primăriile	Anual
8.5. Acordarea facilităților prevăzute de lege pentru tinerii care se stabilesc în mediul rural.	Primăriile	La solicitare
8.6. Inițierea tinerilor care lucrează în gospodăriile proprii din mediul rural în utilizarea calculatorului și cunoașterea unei limbi străine.	D.G.M.S.S. Inspectoratul școlar	2005

III. PROGRAM DE IMPLEMENTARE A OBIECTIVELOR PRIORITARE PENTRU PERIOADA 2003 – 2004

Obiectivul 1: Eradicarea fenomenului copiilor străzii

a. Fișa problemei:

- Fenomenul a existat într-o mai mică măsură chiar și înainte de 1989, dar nerecunoscut. El s-a adâncit pe măsura restructurării activității industriale, disponibilizărilor de personal și adâncirii stării generale de sărăcie a populației.
- În procent de peste 90 % este caracteristic copiilor proveniți din familiile de rromi din municipiul Zalău, orașul Jibou, comunele Bobota, Românași și Dragu.
- Au fost identificați 24 copii care practică cerșetoria și 9 fără adăpost.
- Factorii care au generat și alimentează și în continuare acest fenomen sunt:
 1. lipsa condițiilor/condițiile materiale precare în care trăiește un segment tot mai mare a populației;
 2. consumul exagerat de băuturi alcoolice;
 3. violența în familie;
 4. familii dezorganizate;
 5. abandonul;
 6. lipsa de educație.
- Efectele negative:
 1. creșterea fenomenului infracțional la nivel stradal;
 2. delinvența juvenilă;
 3. extinderea analfabetismului;
 4. prostituția;
 5. extinderea bolilor prin transmitere sexuală.

b. Planul de acțiune:

Măsura/acțiunea	Instituația responsabilă de aplicare	Termen
1.1. Inițierea în municipiul Zalău a unui centru pentru integrare/reintegrare socială și familială a copiilor străzii.	D.G.P.D.C.	August 2003
1.2. Prevenirea abandonului stradal prelungit prin preluarea imediată a copilului și internarea lui în centrul de integrare.	D.G.P.D.C. Insp.de politie Corpul gardienilor publici	August 2003
1.3. Preluarea din stradă și internarea în instituțiile de dezintoxicare a eventualelor cazuri de copii care consumă droguri sau alcool.	D.G.P.D.C. Insp.de politie	Permanent
1.4. Organizarea unui serviciu	D.G.P.D.C.	Decembrie

pluridisciplinar mobil pentru identificarea, evaluarea, consilierea și sprijinirea familiilor aflate în situații de criză și risc de abandon al copiilor.		2004
1.5. Suport material sau financiar familiilor cu predispoziție la abandon.	D.G.M.S.S. D.G.P.D.C.	Anual
1.6. Monitorizarea tuturor cazurilor depistate în vederea soluționării lor rapide.	D.G.P.D.C.	Permanent
1.7. Evaluarea din punct de vedere socio-psiho-medical a cazurilor depistate în vederea stabilirii celei mai eficiente măsuri de protecție.	D.G.P.D.C.	Lunar
1.8. Asigurarea asistentei medicale prin cabinetele medicale din incinta centrelor de servicii comunitare nr.1 și 2 Zalău, Șimleu Silvaniei, Cehu Silvaniei și Jibou	D.G.P.D.C.	La nevoie
1.9. Promovarea unei acțiuni de mediatizare în scopul sensibilizării opiniei publice cu privire la obligațiile ce revin comunităților locale de a sesiza orice caz de abandon sau practicare a cerșetoriei.	D.G.P.D.C.	Lunar
1.10. Decăderea din drepturile părintești a părinților care nu-și exercită aceste drepturi sau le exercită în mod abuziv.	D.G.P.D.C. Primăriile	La sesizare

c. Resurse financiare și umane:

- proprii ale Consiliului Județean și primăriilor.

d. Monitorizarea și evaluarea:

- raport intermediar de evaluare în luna iunie 2003;
- raport final de evaluare în luna aprilie 2004.

**OBIECTIVUL 2: ASIGURAREA DE LOCUINTE PENTRU
FAMILIILE FĂRĂ ADĂPOST**

a. Fișa problemei:

- Lipsa fondurilor publice pentru construirea de locuințe a făcut ca în ultimii 5 ani în județul Sălaj să nu se dea în folosință nici cel puțin o construcție finanțată dintr-o astfel de sursă.
- Din fondurile populației au fost executate și date în folosință 294 locuințe în anul 1998, 216 în anul 1999, 311 în anul 2000, 220 în anul 2001 și 171 în anul 2002, insuficiente pentru acoperirea nevoilor.

- Locul a fost ușor atenuat de migrarea persoanelor disponibilizate de către unitățile industriale din orașe către mediul rural unde aveau asigurate condiții de locuit.
- Fenomenul afectează în special tinerii căsătoriti și cu venituri mici, persoanele neîncadrate în muncă, absolvenții de învățământ superior, liceal și profesional, tinerii care datorită vârstei părăsesc unitățile de protecție a copilului și rromii.
- La ora actuală numărul celor care se află în căutarea unei locuințe este de 284, localizați în exclusivitate în municipiul Zalău și cele trei orașe ale județului;
- Factorii care au generat acest fenomen:
 1. accentuarea stării generale de sărăcie a populației;
 2. insuficiența resurselor financiare locale pentru construirea de locuințe sociale;
 3. concentrarea tineretului în mediul urban;
 4. venituri insuficiente pentru construirea unei locuințe nici cel puțin în regie proprie.
- Efecte negative:
 1. condiții de viață improprii;
 2. scăderea capacității de muncă;
 3. stare generală de nemulțumire și stres;
 4. imposibilitatea întemeierii unei căsnicii;
 5. risc accentuat de îmbolnăvire.

b. Planul de acțiune:

Măsura / acțiunea	Institutiia responsabilă	Termen
2.1. Finalizarea și darea în folosință a unui bloc de locuințe sociale cu 20 apartamente în municipiul Zalău.	Primăria Zalău	Iunie 2003
2.2. Reabilitarea fostului cămin de nefamiliști IAIFO cu un număr de 20 apartamente și transformarea lui în locuințe sociale.	Primăria Zalău	Decembrie 2004
2.3. Reabilitarea fostului cămin de nefamiliști ACI POROLISSUM cu un număr de 20 apartamente și transformarea lui în locuințe sociale.	Primăria Zalău	Decembrie 2004
2.4. Reabilitarea Căminului SC UNIVERSAL SA cu un număr de 16 apartamente și transformarea lui în locuințe sociale.	Primăria Zalău	Decembrie 2004

2.5. Identificarea tuturor spațiilor neutilizate aflate în domeniul privat al orașelor și comunelor și atribuirea lor în folosință familiilor fără adăpost.	Primăriile din județ	Iunie 2003
2.6. Acordarea de facilități pentru construcția de locuințe tinerilor care se stabilesc în mediul rural, precum și celor din mediul urban ai căror părinți nu dețin terenuri în proprietate, conform prevederilor Legii nr.646/2002 privind sprijinul acordat de stat tinerilor din mediul rural și a Legii nr.15/2003 privind sprijinul acordat tinerilor pentru construirea unei locuințe proprietate personală.	Primăriile din județ	Permanent

c. Resurse financiare:

- proprii ale primăriilor din județ și a comunităților locale.

d. Monitorizarea și evaluarea:

- raport intermediar de evaluare în luna iunie 2003;
- raport final de evaluare în luna aprilie 2004.

**OBIECTIVUL 3: CONSTITUIREA UNUI SISTEM DE SUPT
PENTRU TINERII CARE PĂRĂSESC INSTITUTIILE DE
PROTECTIE A COPILULUI:**

a. Fișa problemei:

- Actualul sistem de protecție a copilului însumează un ansamblu de măsuri de protecție care nu acoperă și acest segment de tranziție de la copilărie la adolescență și de integrare în viața social – economică.
- Unii dintre aceștia sunt fără părinți, declarați abandonati sau proveniti din familii dezorganizate, ceea ce face imposibilă reintegrarea lor în familia de bază.
- În anii 2003 – 2004 un număr de 41 tineri urmează să părăsească institutiile de ocrotire din județ.
- Factorii care au creat acest fenomen:
 1. preluarea unui număr mare de copii pentru școlarizare din institutiile de ocrotire situate în județele limitrofe – Cluj, Bihor, Maramures – fără părinți, care după absolvirea școlii profesionale nu pot fi reintegrați în familie;
 2. abandonul de copii;
 3. familii dezorganizate;

4. situația materială precară;
5. imposibilitatea adopției.
 - Efecte negative:
 1. creșterea ratei șomajului;
 2. infractionalitate;
 3. prostituție;
 4. cerșetorie;
 5. risc de îmbolnăvire.

b. Plan de acțiune:

Măsura/acțiunea	Instituația responsabilă	Termen
3.1. În municipiul Zalău, orașele Șimleu Silvaniei, Cehu Silvaniei și Jibou vor fi organizate servicii de asistență și sprijinire pentru pregătirea integrării socio-profesionale a copiilor și tinerilor.	D.G.P.D.C.	Iunie 2003
3.2. Înființarea în orașele Cehu Silvaniei și Jibou de centre de tranzit pentru acompanierea și pregătirea pentru viața independentă a tinerilor proveniți din sistemul de protecție și integrați profesional.	D.G.P.D.C.	Iunie 2003
3.3. Diversificarea activităților de integrare prin terapie ocupațională a tinerilor din Centrul Bădăcin.	Consiliul Județean Centrul de Integrare prin Terapie Ocupațională Bădăcin	Septembrie 2003
3.4. Colaborarea cu Fundația "Speranța" Jibou, în vederea reactivării atelierului protejat din localitatea Hida	D.G.P.D.C.	Decembrie 2003
3.5. Sprijin pentru copiii fără părinți care părăsesc instituția de ocrotire în găsirea unui loc de muncă și a unei locuințe.	A.J.O.F.M. primăriile din județ	Permanent
3.6. Consilierea permanentă și acompanierea tinerilor proveniți din instituțiile de ocrotire integrați profesional	Consiliul Județean și D.G.P.D.C.	Permanent

c. Resurse financiare și umane:

- proprii ale autorităților și instituțiilor implicate;
- guvernamentale și neguvernamentale (ONG)

d. Monitorizarea și evaluarea:

- raport intermediar de evaluare în luna iunie 2003.

- raport final de evaluare în luna aprilie 2004.

OBIECTIVUL 4: ACCESUL INTEGRAL LA ÎNVĂȚĂMÂNTUL OBLIGATORIU

a. Fișa problemei:

- În acest an școlar în județul nostru sunt cuprinși în învățământul obligatoriu de masă un număr de 36.210 elevi, din care 954 preșcolari și 12.243 în învățământul primar și 14.426 în cel gimnazial.
- Din totalul copiilor înscriși 25.907 sunt români, 7130 maghiari, 3.019 rromi și 154 slovaci.
- Copiii neșcolarizați prin abandon școlar sunt 93, din care 75 în mediul urban și 18 în mediul rural.

b. Planul de acțiune:

Măsura/acțiunea	Institucia responsabilă de aplicare	Termen
4.1. Inventarierea tuturor copiilor de vârstă școlară și înscrierea lor în sistemul de învățământ.	Inspectoratul școlar	august 2003
4.2. Asigurarea echității în educație prin sporirea calității învățământului din mediul rural și zonele defavorizate, accesul la învățământ și educație a minorităților națională și susținerea tinerilor cu potențial în performanța școlară	Inspectoratul școlar	permanent
4.3. Continuarea lucrărilor de reabilitare a școlilor, asigurarea bazei materiale, crearea de biblioteci școlare în toate unitățile de învățământ și asigurarea fondului de carte necesar.	Inspectoratul școlar Primăriile	septembrie 2003
4.4. Acordarea de manuale, burse școlare și rechizite gratuite pentru copiii care provin din familii sărace.	Inspectoratul școlar	anual
4.5. Asigurarea transportului pentru elevii cu distanță mare față de școală și în cazul în care nu există cadre didactice calificate	Inspectoratul școlar Primăriile	zilnic
4.6. Creșterea procentului de școlarizare a copiilor proveniți din familiile de rromi.	Inspectoratul școlar	anual
4.7. Transformarea treptată a bibliotecilor școlare și comunale în centre de informare și	Inspectoratul școlar	anual

documentare		
4.8. Extinderea învățământului "Șansa a doua" pentru cetățenii cu studii incomplete și fără specializare.	Inspectoratul școlar	permanent
4.9. Acordarea de produse lactate și de panificație elevilor din învățământul primar, potrivit OUG 96/2002.	Consiliul Județean și Inspectoratul școlar	permanent

c. Resurse financiare și umane:

- proprii ale inspectoratului, școlilor și autorităților locale;
- inițierea de proiecte din finanțare externă.

d. Monitorizare și evaluare:

- raport intermediar de evaluare în luna iunie 2003;
- raport final de evaluare în luna aprilie 2004.

OBIECTIVUL 5: IMPLEMENTAREA SISTEMULUI JUDEȚEAN ȘI LOCAL DE SERVICII DE ASISTENȚĂ SOCIALĂ CENTRAT PE FAMILIE ȘI COMUNITATE

a). Fișa problemei:

- Cu toată efectele sale benefice actualul sistem de protecție socială mai păstrează elemente ale centralismului și finanțări exclusive direct din bugetul de stat sau prin intermediul autorităților publice locale.
- Contribuția comunităților locale și a familiilor din care provin persoanele asistate este încă ne semnificativă.
- Sunt tot mai frecvente cazurile în care copiii nu-și exercită obligațiile de întreținere sau susținere financiară a părinților lipsiți de mijloace materiale.
- Sistemul actual de asistență socială este concentrat în instituții mari în care sunt internate persoane din diferite zone ale județului și chiar din afara acestuia.
- Pentru adulți acesta cuprinde:
 1. Centrul de îngrijire și asistență Crasna cu 107 locuri;
 2. Centrul de îngrijire și asistență Boghiș cu 50 locuri;
 3. Centrul de recuperare neuropsihiatrică Jibou cu 129 locuri;
 4. Centrul de integrare prin terapie ocupațională Bădăcin cu 98 locuri.
- Nici acest sistem deja depășit de asistență socială nu satisface solicitările tot mai mari ale cetățenilor.

- Factorii care guvernează fenomenul:
 1. ponderea populației vârstnice în structura populației totale a județului;
 2. frecvența afecțiunilor cronice neuropsihice, cardio-vasculare și de altă natură generate de consumul exagerat de alcool și tutun;
 3. alimentația irracională sau subalimentația;
 4. lipsa sprijinului material și financiar din partea celor obligați prin lege la întreținere;
 5. lipsa de implicare a comunităților locale și ONG-urilor;
 6. lipsa serviciilor comunitare sociale și de specialitate.
- Efecte negative:
 1. persoane adulte cu sau fără mijloace materiale abandonate;
 2. creșterea numărului celor care apelează la sistemul de protecție socială de tip rezidențial;
 3. imposibilitatea de absorbție a tuturor cazurilor de către instituțiile existente;
 4. accentuarea consumului și consumatorilor de băuturi alcoolice;
 5. marginalizarea socială.

b). Planul de acțiune:

Măsura/acțiunea	Instituția responsabilă de aplicare	Termen
5.1. Înființarea serviciului public județean de asistentă socială.	Consiliul Județean	31 martie 2003
5.2. Înființarea serviciilor publice locale de asistentă socială la nivelul orașelor Șimleu Silvaniei, Cehu Silvaniei și Jibou	consiliile locale	31 martie 2003
5.3. Încadrarea cu personal a serviciului public județean și a serviciilor publice locale de asistentă socială și instruirea acestuia.	președintele Consiliului Județean primării	1 mai 2003
5.4. Constituirea bazei de date la nivelul serviciilor nou create.	Consiliul Județean	15 iunie 2003
5.5. Preluarea pe bază de protocol a instituțiilor de asistentă aflate în subordinea fostului ISTH.	Primăriile: Jibou, Crasna, Nusfalău	28 februarie 2003
5.6. Continuarea colaborării cu FRDS în implementarea unor programe pentru dezvoltarea capacității instituționale la Centrul de recuperare și reabilitare	Consiliul Județean	decembrie 2003

psihiatrică Jibou și finalizarea lucrărilor începute la Centrul de îngrijire și asistență Crasna.		
5.7. Înființarea unor servicii de asistență socială comunitară și specializată în municipiul Zalău și în cele trei orașe cu finanțare mixtă din bugetele locale și contribuția persoanelor beneficiare.	Primăriile: Zalău, Șimleu Silvaniei, Cehu Silvaniei și Jibou	decembrie 2004
5.8. Instituirea unei colaborări mai strânse între autoritățile locale și organizațiile neguvernamentale care acționează în domeniul asistenței sociale.	primăriile	permanent
5.9. Stimularea inițiativei private de înființare a unor servicii de îngrijire și asistență socială.	Primăriile Consiliul Județean	Permanent

c). Monitorizarea și evaluarea rezultatelor:

- raport intermediar în luna iunie 2003;
- raport final în aprilie 2004.

d). Resursele financiare și umane:

- proprii ale Consiliului Județean, ale serviciilor publice de specialitate și primăriilor;
- surse de finanțare externă prin promovarea unor proiecte;
- participarea ONG.

OBIECTIVUL 6: STRATEGIA DE DEZVOLTARE A SERVICIILOR DE ASISTENȚĂ SOCIALĂ PENTRU VÂRSTNICI

a. Fișa problemei:

- * Fenomenul de îmbătrânire a populației din județ este tot mai pronunțat în ultimii 20 ani, vizând cote mai înalte în mediul rural, cu preponderență în satele izolate, la mare distanță de centrele urbane.
- Posibilitățile reduse de acces a acestor persoane la serviciile comunitare de tip rezidențial.
- În județ există un singur cămin pentru persoane vârstnice cu o capacitate de 50 locuri complet ocupate, disponibilizări fiind posibile doar ca urmare a decesului.
- Numărul pensionarilor la nivel de județ este de 92.787, ceea ce înseamnă tot atâtea persoane vârstnice, care reprezintă peste 37 % din populația județului.

- Accesul greu la informație, consiliere, asistență socială a persoanelor vârstnice din zona rurală.
- Resursele materiale și financiare limitate ale acestei categorii de persoane.
- Nevoile speciale de îngrijire și tratament determină apartenența lor la un anumit grad de dependentă care trebuie satisfăcute.
- Complementaritatea măsurilor de asistență în raport cu cele reglementate prin sistemul asigurărilor sociale.
- Dreptul la servicii sociale a persoanelor vârstnice este garantat prin lege.
- Factorii care au generat acest fenomen:
 1. afluxul din urmă cu 30 de ani a populației tinere dinspre zona rurală spre cea urbană.
 2. surse de venit limitate.
 3. imposibilitatea de a se gospodări.
 4. imposibilitatea asigurării nevoilor sociale.
 5. inexistența unor rude apropiate care să poată fi obligate la întreținere.
- Efecte negative:
 1. marginalizarea socială.
 2. risc de îmbolnăvire.
 3. consum exagerat de alcool.
 4. victime ale furturilor, tâlhăriilor, violenței sau chiar violului.
 5. abandon.

b). Plan de acțiune:

Măsura/acțiunea	Institua responsabilă cu aplicarea	Termen
6.1. Identificarea persoanelor vârstnice care necesită îngrijiri speciale sau asistență socială și evaluarea lor potrivit grilei naționale de evaluare a nevoilor persoanelor vârstnice, ajutarea persoanelor în vârstă de către grupe de copii	Primăriile	august 2003
6.2. Crearea la nivel de județ a unei baze de date pe care să poată fi fundamentate măsurile de protecție socială a persoanelor vârstnice.	Consiliul Județean	septembrie 2003
6.3. Inițierea împreună cu ONG a unor acțiuni de asistență la domiciliu a persoanelor vârstnice din municipiul Zalău.	Primăria Zalău	mai 2003

6.4. Organizarea de către școli a unor activități, pe grupe de copii, de ajutorare a persoanelor vârstnice care nu se pot deplasa	Inspectoratul școlar	aprilie 2003
6.5. Inițierea de proiecte pentru finanțarea sau cofinanțarea unor servicii de asistență socială pentru persoanele vârstnice.	Consiliul Județean Primăriile municipiului și orașelor	septembrie 2003
6.6. Dezvoltarea capacităților de protecție în regim rezidențial al persoanelor vârstnice prin atragerea unor fonduri guvernamentale sau externe.	Consiliul Județean	iunie 2004
6.7. Finalizarea lucrărilor și darea în folosință a centrului de recuperare pentru persoanele vârstnice și cu handicap din municipiul Zalău.	Primăria Zalău	2004
6.8. Acordarea de servicii comunitare de consiliere juridică și administrativă în scopul reintegrării sociale și prevenire a marginalizării.	Primăriile	La nevoie
6.9. Ridicarea nivelului de pregătire profesională a personalului care lucrează în acest domeniu.	Consiliul Județean primăriile	decembrie 2003
6.10. Creșterea calității serviciilor acordate persoanelor vârstnice.	Primăriile	aprilie 2004

c. Monitorizarea și evaluarea rezultatelor:

- raport intermediar în luna iunie 2003.
- raport final în aprilie 2004.

d. Resurse financiare și umane:

- proprii ale primăriilor;
- surse financiare atrase prin inițierea de proiecte cu finanțare externă.
- colaborarea cu ONG care au acest obiect de activitate.