



ROMÂNIA  
JUDEȚUL SĂLAJ  
CONSILIUL JUDEȚEAN

450058, Zalău, Piața 1 Decembrie 1918, Nr.12, Telefon: + 40 260 662 035 / + 40 260 614 120, Fax: + 40 260 661 097, e-mail: office@cjsj.ro, web: www.cjsj.ro

PREȘEDINTE

Nr. 29 din 03.01 .2013

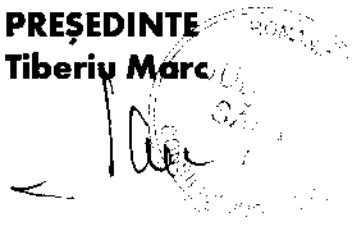
## COMUNICARE CONTESTAȚIE

Referitor la procedura de atribuire a contractului de achiziție publică de servicii având ca obiect: **Consultanță în scopul elaborării documentației de atribuire și aplicării procedurilor de atribuire a contractelor de achiziție publică pentru proiectul „Circuitul castrelor romane din județul Sălaj”** publicată în SEAP cu nr. 340391/03.12.2012 , vă aducem la cunoștință că a fost depusă o contestație de către **SC ACZ Consulting SRL**.

Menționăm faptul că **procedura continuă**, iar în conformitate cu prevederile art. 256<sup>3</sup>, alin. 3 din O.U.G. nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare „În cazul primirii unei contestații de către Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor, pentru care nu s-a luat act de renunțare conform prevederilor alin. (2), autoritatea contractantă are dreptul de a încheia contractul numai după comunicarea deciziei Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor”, Autoritatea Contractantă va încheia contractul numai după primirea deciziei CNSC privind contestația depusă și respectând termenele prevăzute de legislația privind achizițiile publice .

Atașăm prezentei copia contestației.

PREȘEDINTE  
Tiberiu Marc



BAP/ Iepure Liliana



Nr. ACZ3990/C/31.12.2012/O

Către: Consiliul Național de Soluționare a Contestărilor  
Str. Stavropoleos, nr. 6, Sector 3

Spre știință: Consiliul Județean Sălaj  
Piața 1 Decembrie 1918, nr. 12, Zalău, jud. Sălaj  
Tel: 0260614120  
Fax: 0260661097

Ref: Procedura de atribuire a contractului de achiziție publică pentru servicii de <Consultanță în scopul elaborării documentației de atribuire și aplicării procedurilor de atribuire a contractelor de achiziție publică pentru proiectul "Circuitul castrelor romane din județul Sălaj">, nr. Invitație de participare: 340391

Subscrisa S.C. ACZ Consulting SRL, cu sediul în Str. Ion Maiorescu, nr. 4, Craiova, județul Dolj, având cod unic de înregistrare nr. RO24669615, număr de ordine în Registrul Comerțului J16/2101/2008, reprezentată legal prin Gherghinescu Oana - Rodica în calitate de Administrator,

în contradicție cu Consiliul Județean Sălaj, cu sediul în Piața 1 Decembrie 1918, nr. 12, Zalău, jud. Sălaj, în calitate de autoritate contractantă (numită în continuare "Autoritatea contractantă"), în conformitate cu dispozițiile art. 255, din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare („OUG nr.34/2006”), formulăm următoarea:

### CONTESTAȚIE

Împotriva răspunsului nr. 14478 din 27.12.2012, punctul 1, elaborat de Autoritatea Contractantă la solicitarea de clarificări nr. ACZ3941/C/20.12.2012/O, în cadrul procedurii de cerere de ofertă, antemenționată, inițiată prin publicarea invitației de participare nr. 340391, prin care vă solicităm să dispuneți:

- I. **Obligarea Autorității Contractante la modificarea răspunsului nr. 14478 din 27.12.2012, la solicitarea de clarificări nr. ACZ3941/C/20.12.2012/O, punctul 1, în sensul modificării cerinței restrictive, pe care o vom prezenta în continuare;**
- II. **Suspendarea derurii procedurii de atribuire în concordanță cu dispozițiile Art. 275<sup>1</sup> din OUG 34/2006.**

pentru următoarele:

### MOTIVE

În fapt, Consiliul Județean Sălaj, în temeiul OUG 34/2006 cu modificările și completările ulterioare, a organizat procedura "cerere de ofertă" având ca obiect <Consultanța în scopul elaborării documentației de atribuire și aplicării procedurilor de atribuire a contractelor de

Craiova, str. Ion Maiorescu, nr.4, clădirea PROIECT SA, et.7, judet Dolj, CUI RO24669615, J16/2101/2008, RO13WBAN2511000017500118, telefon 0752/240550, fax 0351/442044, e-mail [achizitii@aczconsulting.ro](mailto:achizitii@aczconsulting.ro), [office@aczconsulting.ro](mailto:office@aczconsulting.ro)

## ■ ■ ■ ■ ACZ Consulting

### Fonduri structurale ●

achiziția publică pentru proiectul "Circuitul castrelor romane din județul Salaj", inițiată prin publicarea invitației de participare nr. 340391.

Astfel, în data de 03.12.2012, Autoritatea Contractantă a publicat în SEAP anunțul de participare nr. 340391 privind organizarea procedurii anterior menționată, precizându-se faptul că data limită de depunere a ofertelor este 08.01.2013.

Societatea noastră, fiind interesată să participe în calitate de ofertant la procedura de atribuire, prin depunerea unei oferte eligibile și competitive, procedând la studierea documentației de atribuire, a sesizat anumite aspecte neclare. Ca urmare, în data de 20.12.2012, a transmis solicitarea de clarificări nr. ACZ3941/C/20.12.2012/O, care a vizat aspectele neclare din Fișa de date a achiziției.

Autoritatea Contractantă a răspuns în data de 27.12.2012 la solicitarea de clarificări nr. ACZ3941/C/20.12.2012/O formulată de ACZ Consulting.

Societatea noastră, procedând la studierea documentației de atribuire și a răspunsului formulat de Autoritatea contractantă la solicitarea de clarificări nr. ACZ3941/C/20.12.2012/O, a sesizat în conținutul acestuia din urmă abateri de la dispozițiile legale în domeniul achizițiilor publice.

### I. Referitor la obligarea Autorității Contractante la modificarea răspunsului nr. 14478 din 27.12.2012, la solicitarea de clarificări-nr.-ACZ3941/C/20.12.2012/O, punctul 1, în sensul modificării cerinței restrictive

Din analiza anumitor secțiuni ale Fișei de date a achiziției, așa cum au fost ele explicate în răspunsul la solicitarea de clarificări formulat de Autoritatea contractantă în data de 27.12.2012, am constatat că următoarea cerință este restrictivă.

Societatea noastră a adresat, la punctul 1 din adresa de solicitare de clarificări nr. ACZ3941/C/20.12.2012/O, următoarea solicitare:

*"1. În fișa de date a achiziției, secțiunea III.2.3.a) Capacitatea tehnică sau profesională, Cerința nr. 6, se precizează ca: "Se va prezenta minim 1 – maxim 3 contracte de servicii de aceeași natură și complexitate a caror valoare cumulată să fie de minim 120.000 lei fără TVA".*

*Întelegerea noastră este că prezentarea mai multor contracte de servicii de aceeași natură și complexitate, a caror valoare însumată este de minim 120.000 lei, îndeplinește criteriul dumneavoastră.*

*Vă rugăm să ne confirmați că înțelegerea noastră este corectă, întrucât conform Ordinului 509/14.09.2011 și a instrucțiunilor prezentate de ANRMAP în cadrul fișei de date se menționează faptul că "împunerea prezentării a minim X – maxim Y contracte este RESTRICTIVĂ".*

și a primit de la Autoritatea contractantă următorul răspuns pentru punctul ante-menționat:

*"Se vor respecta prevederile fișei de date prin prezentarea a minimum 1 – maximum 3 contracte de aceeași natură și complexitate a caror valoare cumulată să fie de minim 120.000 lei fără TVA pentru dovedirea experienței similare.*

*Prin urmare, numărul maxim de contracte de servicii de aceeași natură și complexitate prezentate pentru dovedirea experienței similare trebuie să fie de maxim 3 a caror valoare cumulată să fie 120.000 lei fără TVA."*

Craiova, str. Ion Măișorescu, nr.4, clădirea PROIECT SA, et.7, județ Dolj, CUI RO24669615, J16/2101/2008, RO13WBAN2511000017500118, telefon 0752/240550, fax 0351/442044, e-mail [achizitii@aczconsulting.ro](mailto:achizitii@aczconsulting.ro), [office@aczconsulting.ro](mailto:office@aczconsulting.ro)



## ■ ACZ Consulting

Fonduri structurale ●

Potrivit prevederilor Ordinului privind formularea criteriilor de calificare și selecție – publicat în Monitorul Oficial al României, Partea 1, Nr. 687/28.09.2011, reprezintă o măsură restrictivă a Autorității Contractante "solicitarea îndeplinirii cerinței privind experiența similară prin impunerea atât a unui nivel valoric, cât și a unui nivel cantitativ".

În conformitate cu prevederile Ordinului 509/2011, Anexa 1, "Contracte de servicii":

" a) O lista a principalelor servicii prestate în ultimii 3 ani, continand valori, perioade de prestare, beneficiari, indiferent daca acestia din urma sunt autoritati contractante sau clienti privati

- prezentarea cel puțin a unui document/contract/proces-verbal de receptie sau a unui numar maxim de documente/contracte/procese-verbale de receptie care sa confirme prestarea de servicii in valoare de .....

### NOTE:

1. Valoarea solicitata de autoritatea contractanta trebuie sa fie mai mica sau egala cu valoarea estimata.

2. Nu se poate solicita îndeplinirea cerinței privind experiența similară prin impunerea atât a unui nivel valoric, cât și a unui nivel cantitativ."

Având în vedere faptul că, prin răspunsul oferit de Autoritatea Contractantă, se menține nemodificată cerința de a prezenta "minimum 1 – maximum 3 contracte de aceeași natură și complexitate a caror valoarea cumulată să fie de minim 120.000 lei fără TVA pentru dovedirea experienței similare", considerăm că se confirmă o condiție restrictivă de participare, fiind impuse atât un nivel valoric (minimum 120.000 lei fără TVA), cât și unul cantitativ (minimum 1 - maximum 3 contracte de aceeași natură și complexitate).

Astfel, considerăm că Autoritatea contractantă a încălcat dispozițiile Art. 178 alin. 2 din OUG nr. 34/2006 potrivit căroră „Autoritatea contractantă nu are dreptul de a solicita îndeplinirea unor cerințe minime referitoare la situația economică și financiară și/sau la capacitatea tehnică și profesională, care ar conduce la restricționarea participării la procedura de atribuire", respectiv cele ale Art. 7 din HG nr. 925/2006, potrivit căroră "Criteriile de calificare și selecție, astfel cum sunt prevăzute la art 176 din ordonanța de urgență, au ca scop demonstrarea potențialului tehnic, financiar și organizatoric al fiecărui operator economic participant la procedură, potențial care trebuie să reflecte posibilitatea concretă a acestuia de a îndeplini contractul și de a rezolva eventualele dificultăți legate de îndeplinirea acestuia, în cazul în care oferta sa va fi declarată câștigătoare".

De asemenea, Ordinul ANRMAP nr. 509/2011 prevede că "nu se poate solicita îndeplinirea cerinței privind experiența similară prin impunerea atât a unui nivel valoric, cât și a unui nivel cantitativ".

Craiova, str. Ion Măiorescu, nr.4, clădirea PROIECT SA, et.7, judet Dolj, CUI RO24669615, J16/2101/2008, RO13WBAN2511000017500118, telefon 0752/240550, fax 0351/442044, e-mail [achizitii@aczconsulting.ro](mailto:achizitii@aczconsulting.ro), [office@aczconsulting.ro](mailto:office@aczconsulting.ro)

## ■ ■ ■ ■ ACZ Consulting

### Fonduri structurale ●

Indiferent de motivele care, în opinia Autorității contractante, ar fi putut justifica limitările impuse pentru demonstrarea experienței similare, este evident că acestea au un pronunțat caracter restrictiv și sunt disproporționate în raport cu interesul Autorității contractante de a se proteja împotriva unui eventual risc de neîndeplinire a contractului de achiziție publică.

Luând în considerare și poziția Autorității Contractante exprimată în răspunsul de la punctul 2 din aceeași solicitare de clarificări, considerăm că, din moment ce se va accepta prezentarea unor "contracte de consultanță în management, care au inclus sarcini de pregătire a documentației de atribuire și derulare a procedurilor de atribuire a contractelor de achiziție publică cu precizarea că valoarea distinctă pentru prestarea serviciilor de pregătire a documentației de derularea procedurilor trebuie să fie de minim 120.000 lei fara TVA", ar trebui să se accepte măcar ca ofertanții să nu prezinte un număr limitat de contracte de servicii de aceeași natură și complexitate.

Față de toate aceste considerente, solicităm obligarea Autorității contractante la modificarea răspunsului la punctul 1 din solicitarea de clarificări, astfel încât cerința inclusă în răspunsul nr. **14478 din 27.12.2012, la solicitarea de clarificări nr. ACZ3941/C/20.12.2012/O „minimum 1 – maximum 3 contracte de aceeași natură și complexitate a caror valoare cumulată să fie de minim 120.000 lei fara TVA pentru dovedirea experienței similare”** să poată fi citită ca „unul sau mai multe contracte în valoare cumulată de minim 120.000 lei fără TVA”.

## II. Referitor la suspendarea derulării procedurii de atribuire în conformitate cu dispozițiile Art. 275<sup>1</sup> din OUG nr. 34/2006

Potrivit Art. 275<sup>1</sup> din OUG nr. 34/2006 „*În cazuri temeinic justificate și pentru prevenirea unei pagube iminente, Consiliul, până la soluționarea fondului cauzei, poate să dispună, în termen de 3 zile, la cererea părții interesate, prin decizie, măsura suspendării procedurii de achiziție publică*”.

Considerăm că, în cazul de față, sunt îndeplinite fără putință de tăgada condițiile de admitere a cererii de suspendare, prevăzute de dispozițiile legale sus-menționate, respectiv:

### a) **Prevenirea unei pagube iminente**

Referitor la **paguba iminentă**, aceasta este prezumată de lege, prevederile OUG 34/2006 sancționând prin norme imperative abaterile de la dispozițiile legale, în cazul de față fiind încălcate atât principiul egalității de tratament, cât și principiul nediscriminării, de natură să producă pagube și costuri de oportunitate societății noastre.

### b) **Cazul temeinic justificat**

Considerăm cazul de față drept un caz temeinic justificat pentru a cere suspendarea procedurii de achiziție publică, având în vedere împrejurările legate de starea de fapt și de drept care creează o îndoială serioasă în privința legalității procedurii de achiziție publică și, implicit, a contractului care poate izvorî din aceasta.

Craiova, str. Ion Măiorescu, nr.4, clădirea PROIECT SA, et.7, județ Dolj, CUI RO24669615, J16/2101/2008, RO13WBAN2511000017500118, telefon 0752/240550, fax 0351/442044, e-mail [achizitii@aczconsulting.ro](mailto:achizitii@aczconsulting.ro), [office@aczconsulting.ro](mailto:office@aczconsulting.ro)



## ■ ACZ Consulting

Fonduri structurale ●

Din acest punct de vedere, considerăm că argumentele juridice expuse în Contestația formulată constituie puternice motive care scot în evidență caracterul discriminatoriu și nelegal al modalității în care a fost întocmit răspunsul nr. 14478 din 27.12.2012, la solicitarea de clarificări nr. ACZ3941/C/20.12.2012/O, punctul 1.

**Față de toate considerentele anterior menționate, vă solicităm admiterea Contestației, prin dispunerea următoarelor măsuri:**

- I. **Obligarea Autorității Contractante la modificarea răspunsului nr. 14478 din 27.12.2012, la solicitarea de clarificări nr. ACZ3941/C/20.12.2012/O, punctul 1, în sensul modificării cerinței restrictive;**
- II. **Suspendarea derulării procedurii de atribuire în conformitate cu dispozițiile Art. 275<sup>1</sup> din OUG nr. 34/2006.**

**În drept,** întemeiem prezenta Contestație pe dispozițiile OUG nr. 34/2006 și a actelor normative emise în aplicarea acestora.

Dovedirea celor afirmate înțelegem să o facem cu înscrisuri, precum și orice alte probe a căror necesitate ar reieși din soluționarea Contestației.

Vă mulțumim!

Cu stimă,  
Administrator SC ACZ Consulting SRL  
Gherghinescu Elena Rodica



Craiova, str. Ion Măiorescu, nr.4, clădirea PROIECT SA, et.7, judet Dolj, CUI RO24669615, J16/2101/2008, RO13WBAN2511000017500118, telefon 0752/240550, fax 0351/442044, e-mail [achizitii@aczconsulting.ro](mailto:achizitii@aczconsulting.ro), [office@aczconsulting.ro](mailto:office@aczconsulting.ro)