



MINISTERUL AFACERILOR EXTERNE

Nr. L1/ 811

25 ianuarie 2017

Aprob,

Sorin Mihai Grindeanu  
Prim-ministru

MEMORANDUM

Avizat: Sevil Shhaideh, viceprim-ministru, ministrul dezvoltării ~~regionale~~  
administrației publice și fondurilor europene

Gabriel Petrea, ministrul consultării publice și dialogului ~~social~~

De la: Teodor-Viorel Meleşcanu, ministrul afacerilor externe

Tema: Măsuri privind diseminarea principiilor ce derivă din jurisprudența Curții  
Europene a Drepturilor Omului ce vizează neexecutarea sau executarea cu  
întârziere a hotărârilor judecătorești pronunțate împotriva unui debitor  
public

1. În hotărârea *Fundația Căminele de elevi ale bisericii reformate și Stanomirescu împotriva României* (ianuarie 2014), Curtea Europeană a Drepturilor Omului (Curtea sau CEDO) a constatat existența unei disfuncționalități structurale cu privire la neexecutarea sau executarea cu întârziere a hotărârilor judecătorești pronunțate împotriva statului, sugerând necesitatea luării unor măsuri legale și/sau administrative care să permită executarea, voluntară și rapidă, a hotărârilor judecătorești pronunțate împotriva unui debitor public.

2. În acest context, în ședința Guvernului României din data de 15 octombrie 2014, a fost aprobat Memorandumul cu tema *Executarea hotărârilor Curții Europene a Drepturilor Omului ce vizează neexecutarea sau executarea cu întârziere a hotărârilor judecătorești pronunțate împotriva unui debitor public*, prin care s-a constituit un grup de lucru, alcătuit din reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe (MAE) (care asigură secretariatul grupului), Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice (în prezent, MDRAPFE), Ministerului Afacerilor Interne (MAI), Ministerului Finanțelor Publice (MFP), Ministerului Justiției (MJ) și Cancelariei Primului – ministru (în prezent Secretariatul General al Guvernului), cu scopul de a identifica măsurile de natură legislativă și/sau administrativă necesare pentru a se răspunde exigențelor CEDO în acest domeniu (Anexa nr. 1).

Alecu Alexandru nr. 31, Sector  
011822 București, România

Tel.: +4 021 319 2108  
Email: [cabinet@mae.ro](mailto:cabinet@mae.ro)

Fax: +4 021 319 6862  
Web: [www.mae.ro](http://www.mae.ro)

În plus, s-a instituit o sarcină de Guvern care a obligat toate ministerele să prezinte o situație generală cu privire la hotărârile judecătorești pronunțate în cursul anului 2012 împotriva lor și a tuturor structurilor aflate în subordonarea sau coordonarea lor, precum și împotriva instituțiilor descentralizate care funcționează în domeniul lor de activitate.

3. Pe baza informațiilor primite în îndeplinirea sarcinii de Guvern și raportat la principiile ce rezultă din jurisprudența CEDO, grupul de lucru și-a stabilit strategia și agenda de lucru. În esență, grupul și-a propus să analizeze posibilitatea eficientizării mecanismului actual de plată a obligațiilor pecuniare ale statului (O.G. nr.22/2002<sup>1</sup>) și a cadrului legislativ execuțional, în vederea identificării soluțiilor (de natură administrativă, legislativă etc.) ce se impun.

De asemenea, grupul de lucru a considerat necesară **diseminarea cât mai largă a principiilor** ce derivă din jurisprudența CEDO în acest domeniu și **a descrierii cauzelor CEDO** – atât cele în care s-a constatat încălcarea Convenției, cât și cele în care nu s-a constatat nicio astfel de încălcare (Anexa nr.2).

Pentru a se atinge scopul unei diseminări largi, dar și pentru a da mesajului o forță mai mare, grupul a estimat utilă instituirea unei **sarcini de Guvern** prin care să se stabilească **obligația diseminării documentelor cuprinse în Anexa nr. 2**, de către Secretariatul General al Guvernului către:

1. **ministere** - acestea vor avea sarcina să transmită documentele atât **departamentelor relevante din cadrul acestora**, cât și tuturor **structurilor aflate în subordonarea sau coordonarea lor și instituțiilor descentralizate care funcționează în domeniul lor de activitate** – agenții, autorități, comisii naționale, institute, oficii naționale, etc.)
2. **structurile ce formează Aparatul de lucru al Guvernului.**

S-a considerat că **autoritățile administrației publice locale** (consiliile locale și primari, precum și consiliile județene) trebuie incluse între destinatarii diseminării, având în vedere că în jurisprudența CEDO s-a ridicat problema neexecutării unor hotărâri judecătorești îndreptate împotriva lor. În acest caz, diseminarea se realizează de către MDRAPFE, care va transmite informațiile direct la consiliile județene, iar acestea le vor trimite la consiliile locale și primari.

S-a estimat utilă și diseminarea către **întreprinderile publice** (regii autonome sau societăți la care statul sau o unitate administrativ-teritorială este asociat/acționar integral sau majoritar); sarcina aceasta va aparține reprezentanților statului în organele statutare ale acestora.

Scopul acestui demers vizează ca principiile stabilite de CEDO în acest domeniu și exemplele concrete ce se desprind din jurisprudența împotriva României să fie cunoscute în cea mai largă măsură de toate structurile aflate sub controlul statului.

Destinatarii diseminării vor avea **obligația de a afișa pe site principiile ce derivă din jurisprudența CEDO**, precum și **obligația de a include în programele de formare profesională** a persoanelor care au competențe în domeniul executării hotărârilor judecătorești (atunci când astfel de programe de formare există deja, chiar dacă au fost dedicate altor scopuri), informații legate de jurisprudența CEDO în acest domeniu.

4. Având în vedere cele de mai sus, în scopul respectării angajamentelor asumate de statul român privind executarea hotărârilor CEDO, **propunem instituirea de către Guvern, a unei sarcini** prin care să se stabilească:

- **obligația diseminării** documentelor prevăzute în Anexa nr. 2, potrivit indicațiilor precizate anterior;

<sup>1</sup> privind executarea obligațiilor de plată ale instituțiilor publice, stabilite prin titluri executorii

- obligația destinatarilor diseminării de a **afișa pe paginile de internet** principiile ce derivă din jurisprudența CEDO;
- obligația destinatarilor diseminării de a **include în programele de formare profesională a persoanelor care au competențe în domeniul executării hotărârilor judecătorești** (atunci când astfel de programe de formare există deja, chiar dacă au fost dedicate altor scopuri), informații legate de jurisprudența CEDO în acest domeniu;
- **îndeplinirea obligației de afișare** va fi monitorizată de către Ministerul Consultării Publice și Dialogului Social.

## Principii ce rezultă din jurisprudența CEDO în cauzele privind neexecutarea hotărârilor judecătorești pronunțate împotriva unui debitor public

- Administrația constituie un element al statului de drept, interesul său fiind identic cu cel al unei bune administrări a justiției. **Dacă administrația refuză sau omite să execute o hotărâre judecătorească ori întârzie în executarea acesteia, garanțiile art. 6 din Convenție de care a beneficiat justițiabilul în fața instanțelor judecătorești își pierd orice rațiune de a fi.**
- **Pasivitatea creditorului nu poate constitui o justificare** pentru neexecutarea unei hotărâri deoarece **nu este rezonabil să-i ceri unei persoane, care în urma unei proceduri judiciare a obținut o hotărâre împotriva statului, să recurgă la procedura de executare silită sau să intenteze noi acțiuni împotriva autorității pentru a obține executarea obligației în cauză.**
- În unele cazuri este necesar ca **creditorul să efectueze anumite demersuri procedurale** care să permită sau să accelereze executarea unei hotărâri. **Obligația de cooperare**, care îi revine unei persoane, **nu trebuie să depășească totuși strictul necesar și, în orice caz, nu exonerează administrația de obligația pe care i-o impune Convenția de a acționa din proprie inițiativă și în termene rezonabile, bazându-se pe informațiile de care dispune, pentru a respecta hotărârea pronunțată împotriva sa.**
- Obligația instituită de lege în sarcina creditorului de a depune **o cerere scrisă pentru executare, o copie a actului de identitate și/sau o copie a hotărârii definitive, investite cu formulă executorie** constituie **formalități rezonabile**, neputând fi considerate acte de executare silită. În situația în care creditorul nu depune documentația prevăzută de lege, este important ca **debitorul să îl informeze cu privire la formalitățile necesare pentru executare.**
- **Refuzul creditorului de a efectua formalități legale rezonabile** pentru executarea hotărârii **reprezintă o imposibilitate obiectivă de executare. Refuzul creditorului de a coopera**, atunci când **îndeplinirea obligației autorităților implică în mod necesar cooperarea acestuia**, constituie un caz de **imposibilitate obiectivă de executare** (de ex., refuzul creditorului de a permite accesul pe terenul său pentru ridicarea unui stâlp).
- Constituie **imposibilitate obiectivă de executare** și situația în care hotărârea judecătorească obligă autoritatea să **efectueze un act care nu mai putea fi adus la îndeplinire în momentul pronunțării hotărârii** (de ex., reintegrarea pe postul de director, în condițiile în care mandatul corespunzător funcției de director expirase la momentul la care s-a pronunțat hotărârea; reluarea unei proceduri de adjudecare, în condițiile în care a dispărut obiectul de adjudecat). **Imposibilitatea de cuantificare a sumei de plată** determină o **imposibilitate obiectivă de executare** (de ex., obligarea la plata unor suplimente salariale, fără a se stabili prin hotărâre quantumul acestora și în absența unui act normativ care să stabilească quantumul, procentul sau care să ofere criterii de determinare concretă a acestora).
- În schimb, **refuzul autorităților de a executa o hotărâre, invocând argumente care nu fuseseră aduse la cunoștința instanței de fond, nu poate reprezenta o imposibilitate obiectivă de executare.** De asemenea, **refuzul de executare întemeiat pe elemente de fapt care fuseseră analizate și respinse de instanțele judecătorești, nu poate reprezenta o imposibilitate obiectivă de executare.**
- Pronunțarea unei noi hotărâri, care obligă autoritatea debitoare la **plata unor despăgubiri/zi întârziere pentru neexecutare, constituie o dovadă că executarea era la acel moment posibilă**, în ciuda susținerilor debitoarei privind imposibilitatea de executare.
- Autoritățile nu se pot sustrage executării unei hotărâri judecătorești, invocând **interpretarea incorectă a legii interne sau a situației de fapt din partea instanțelor naționale, repunând astfel în discuție fondul cauzei.** Chiar dacă ar exista o divergență de interpretare, pe baza principiului supremației dreptului într-o societate democratică, **hotărârea definitivă pronunțată de instanțele naționale prevalează față de opinia autorităților administrative, iar acestea sunt obligate să se conformeze în**

întregime. În plus, în unele situații în care autoritățile au invocat aceste aspecte, CEDO le-a **reproșat acestora că nu au introdus căile de atac ordinare împotriva hotărârii judecătorești criticate.**

- Autoritatea nu se poate prevala de o imposibilitate obiectivă de executare, dacă această imposibilitate nu a fost **constată în cadrul unei proceduri judecătorești sau administrative, opozabile creditorului.** O scrisoare simplă a debitoarei, prin care informează partea interesată de "imposibilitatea" executării, nu constituie un motiv de exonerare.

- În situația obținerii unei hotărâri care constată imposibilitatea executării, autoritatea trebuie să facă **demersuri pentru a asigura executarea prin echivalent.**

- În situația în care autoritatea invocă imposibilitatea executării deoarece situația juridică din cauză este neclară (de ex., situația imobilului de predat), CEDO consideră că **este datoria autorităților și nu a creditorului să clarifice situația juridică.**

- Autoritatea debitoare **nu trebuie să facă acte prin care să determine imposibilitatea de executare** (de ex, vânzarea apartamentului în litigiu în timpul procesului intentat de reclamant).

- Chiar dacă dispozitivul hotărârii nu pune în sarcina autorităților nicio obligație precisă (de ex., dacă se dispune anularea unui act al administrației), hotărârea trebuie executată, deoarece obligația de executare a unei hotărâri nu se limitează la dispozitiv, ci trebuie să aibă în vedere și considerentele. Dacă totuși hotărârea obținută nu este susceptibilă de executare, fiind necesară **introducerea unei noi acțiuni pentru stabilirea detaliilor privind executarea, autoritățile sunt cele care trebuie să facă acest demers.**

- **Executarea în mod defectuos a unei hotărâri judecătorești**, fapt constatat fie de instanțele naționale, fie în mod direct de CEDO, atrage încălcarea Convenției (de ex., emiterea unei noi decizii privind pensia sau a unei decizii de reintegrare care sunt anulate ulterior de instanța de judecată).

- Chiar dacă **neexecutarea unei hotărâri se datorează unei alte autorități a statului decât instituția debitoare**, statul rămâne responsabil pentru încălcarea Convenției.

- **Simpla susținere a autorității că ar fi executat nu este suficientă**, în măsura în care nu se coroborează cu alte elemente de probă.

- **Printr-o contestație la executare nu se poate repune în discuție fondul**, afectând autoritatea de lucru judecat a titlului reclamantei.

- **Suspendarea executării unei hotărâri pronunțate împotriva statului nu este în esență contrară Convenției**, deoarece și debitorul public trebuie să aibă posibilitatea de a invoca fapte apărute după pronunțarea hotărârii definitive. Totuși, în materii importante pentru reclamant (cum ar fi dreptul muncii), **autoritățile trebuie să acționeze cu diligență sporită pentru a asigura executarea rapidă.**

- **În absența unei hotărâri de suspendare a executării, faptul că o contestație la executare este în curs nu justifică un refuz de executare.** Emiterea unei decizii de suspendare de către debitoare nu justifică neexecutarea.

- În situația în care **creditorul este nemulțumit de modalitatea în care s-a făcut executarea**, autoritățile sunt obligate să depună diligențele necesare pentru a stabili, în cadrul procedurilor judiciare inițiate de creditorul nemulțumit, dacă și-au executat în mod corect obligația.

- O creanță împotriva statului, rezultată dintr-o hotărâre judecătorească, rămâne validă și trebuie executată, chiar dacă potrivit legislației interne dreptul de a cere executarea silită s-a prescris. **Constatarea de către instanțele naționale a prescrierii dreptului creditorului de a cere executarea silită nu înlătură obligația de executare a hotărârii interne**, având în vedere că aceasta nu a fost nici anulată, nici modificată.

**A. Particularități în cauzele referitoare la hotărâri judecătorești privind obligația de a da (o sumă de bani)**

- **Statul nu poate să invoce lipsa resurselor financiare** pentru a justifica neexecutarea unor hotărâri judecătorești.

- În situația în care **creditorul și autoritatea debitoare au creanțe reciproce operează compensarea**; în acest caz nu trebuie distins între bugetul local și bugetul de stat.

- Formularea unei contestații la executare în **scopul stabilirii cuantumului datoriei** nu este, în principiu, contrară Convenției.

**B. Particularități în cauzele referitoare la hotărâri judecătorești pronunțate împotriva unor societăți față de care statul este responsabil**

- Pentru ca statul să poată fi exonerat de răspundere pentru acțiunile și omisiunile unei societăți comerciale/companii naționale, aceasta trebuie să beneficieze de o **independență instituțională și operațională suficientă față de autorități**.

- Faptul că o **procedură de lichidare judiciară este în curs/ finalizată în privința unei societăți față de care statul este responsabil, nu justifică neplata unei creanțe** izvorâte dintr-o hotărâre definitivă. Chiar dacă **derularea unei proceduri de faliment poate justifica o anumită întârziere** în plata unei creanțe, **statul nu poate să invoce lipsa resurselor financiare pentru a justifica neexecutarea** unor hotărâri judecătorești.

**C. Particularități în cauzele referitoare la hotărâri judecătorești prin care s-a stabilit obligația de reintegrare pe post și/sau plata drepturilor salariale**

- **Reorganizarea/restructurarea activității nu constituie un motiv întemeiat pentru a refuza executarea unei hotărâri**; CEDO estimează că, dacă ar accepta acest argument, ar echivala cu a admite că administrația se poate sustrage executării unei hotărâri invocând eliminarea postului din organigramă. În situația invocării unui astfel de motiv, autoritatea trebuie să se adreseze unei **instanțe care să constate prin hotărâre definitivă imposibilitatea de reintegrare pe postul deținut anterior**.

- **Nu se poate reproșa creditorului că a refuzat un post de execuție, în măsura în care acesta era inferior celui pe care îl deținuse. Nu se poate reproșa creditorului nici că nu s-a înscris la concursul de ocupare a postului, în condițiile în care hotărârea internă impunea debitoarei o obligație necondiționată de reîncadrare.** În schimb, dacă **creditorul refuză în mod nejustificat să accepte posturile oferite, fapt constatat printr-o hotărâre judecătorească, debitorul se află într-o imposibilitate obiectivă de executare**.

- **Obligația de reintegrare ia sfârșit în momentul în care creditorul se pensionează sau la deschiderea procedurii lichidării judiciare împotriva debitoarei.**

- **Obligația de plată a salariilor subzistă până în momentul reintegrării efective/momentul în care obligația de reintegrare a luat sfârșit. Obligația de plată a salariilor include și obligația de plată a contribuțiilor sociale aferente.**

- După reintegrarea pe post, **acordarea unui salariu inferior echivalează cu o neexecutare parțială.**

**D. Particularități în cauzele privind executarea cu întârziere**

- În principiu, în absența unei justificări rezonabile, **executarea unei hotărâri cu o întârziere mai mare de 1 an constituie o încălcare a Convenției.** Durata procedurilor administrative nu constituie o justificare rezonabilă pentru întârziere.

- **Caracterul rezonabil al termenului de executare trebuie să fie apreciat ținând seama în special de complexitatea procedurii de executare, de comportamentul creditorului și al autorităților**

**competente.** Totuși, **indiferent de complexitatea procedurilor de executare sau a sistemului bugetar**, statul este obligat să garanteze oricărei persoane dreptul la executarea hotărârilor într-un termen rezonabil.

- Executarea cu întârziere este imputabilă autorității dacă a fost determinată de introducerea unei **conestații la executare care a fost respinsă de către instanța națională.**

- **Eșalonarea plăților pe perioade excesive** constituie o încălcare a Convenției. Totuși, în situații excepționale, determinate de cuantumul și numărul creanțelor, **măsurile de eşalonare a plății creanțelor, luate pentru menținerea echilibrului bugetar**, sunt conforme Convenției.

- Prin executarea cu întârziere (mai mare de 1 an), **creditorii suferă un prejudiciu moral**, care nu poate fi compensat prin simpla constatare a încălcării Convenției, fiind necesară acordarea unor sume cu titlu de daune morale. Autoritatea debitoare datorează daune morale chiar dacă a compensat prejudiciul material cauzat de executarea cu întârziere (de ex., debitul a fost actualizat cu rata inflației).

Anexa nr. 2

Evidența cauzelor CEDO în care reclamantii au invocat neexecutarea hotărârilor judecătorești pronunțate împotriva unui debitor public, iar CEDO a constatat conformitatea cu Convenția

Nr.	Data deciziei Numele și nr. cauzei	Obiectul cauzei	Debitorul public	Constatări CEDO care au determinat concluzia neîncălcării Convenției Argumente invocate de Guvern și admise de CEDO
1.	12 ianuarie 2010 Mihail Manofescu n° 44307/05	Neexecutarea unei hotărâri din aprilie 2005, prin care s-a dispus plata către reclamant a unor despăgubiri reprezentând contravaloarea a 20 de dinari de aur.	Banca Națională a României	- În principiu, nu este rezonabil să-i ceri unei persoane, care în urma unei proceduri judiciare a obținut o creanță împotriva statului, să recurgă la procedura de executare silită pentru a obține satisfacție. - În speță, legislația în vigoare ( OUG nr. 190/2000) prevedea obligația reclamantului de a trimite debitorului o copie a hotărârii definitive, investită cu formulă executorie. CEDO a considerat că această cerință nu este excesivă, nici foarte oneroasă (era suficient ca reclamantul să depună o cerere simplă la instanță, însoțită de dovada plății unei taxe de timbru într-un quantum mic). În plus, cererea de investire cu formulă executorie nu constituie un act de executare silită, ci un act procedural prealabil, în vederea executării; această cerere nu trebuie asimilată nici unei proceduri prin care se tinde la o nouă condamnare a debitorului public. - Reclamantul trebuia să depună și o cerere scrisă pentru executare și o copie a actului de identitate. CEDO a estimat că aceste obligații constituie formalități rezonabile, nefiind acte de executare silită. - În plus, reclamantul a fost informat de către debitor cu privire la formalitățile necesare pentru executare, iar acesta nu s-a conformat și nici n-a oferit nicio explicație pentru atitudinea sa.
2.	26 ianuarie 2010 Adrian Bartoș n° 16287/03	Neexecutarea unei hotărâri din octombrie 2002, prin care s-a dispus reanalizarea deciziei de concediere, în raport de preferința reclamantului de a înceta raporturile de muncă sau de a accepta un alt post.	Agencia Publică de Sănătate Sibiu	- CEDO a constatat că, în ciuda susținerilor reclamantului, hotărârea internă nu dispusese reintegrarea pe postul deținut anterior. - Debitorul i-a oferit reclamantului un alt post, corespunzător calificărilor sale, însă reclamantul l-a refuzat, solicitând un post de director. Având în vedere dispozitivul hotărârii de executat, precum și faptul că instanțele naționale au apreciat în proceduri ulterioare că debitorul a procedat în concordanță cu prevederile legale, CEDO a estimat că cererea reclamantului este vădit neîntemeiată.
3.	22 februarie 2011 Dorina	Executarea cu întârziere (6 luni, respectiv, 1 an și 10 luni) a unei hotărâri din decembrie 2005, prin care s-a dispus	Inspectoratul Școlar Județean Bacău	- Reintegrarea pe post s-a dispus într-un termen de 6 luni, considerat rezonabil de către CEDO, având în vedere formalitățile necesare pentru încheierea contractelor de



Anexa nr. 2

Evidența cauzelor CEDO în care reclamantii au invocat neexecutarea hotărârilor judecătorești pronunțate împotriva unui debitor public, iar CEDO a constatat conformitatea cu Convenția

	Gaftoniuc n° 30934/05	reintegrarea pe post și plata cheltuielilor de judecată.		muncă. - Cât privește plata cheltuielilor de judecată, reclamanta a invocat faptul că, deși plata s-a efectuat după 1 an și 10 luni, suma plătită nu a fost actualizată cu rata inflației (rezultând astfel un prejudiciu de aprox. 25 EUR). Prin raportare la cuantumul mic al prejudiciului reclamant ca urmare a întârzierii cu executare, ținând seama de jurisprudența sa, CEDO a considerat că reclamanta nu a suferit un prejudiciu suficient de important pentru a atrage încălcarea Convenției.
4.	11 octombrie 2011 Pantelimon și Vasilica Savu n° 29218/05	Neexecutarea unei hotărâri din februarie 2003 prin care s-a dispus emiterea unui certificat care să dovedească dreptul de proprietate al reclamantilor asupra unei suprafețe de teren	Primarul comunei Voinești	- Reclamantii au susținut că primarul nu a emis niciodată certificatul la care a fost obligat prin hotărârea din februarie 2003. - CEDO a observat că printr-o hotărâre din august 2003 s-a stabilit dreptul de proprietate al reclamantilor asupra terenului în litigiu, pe baza unui certificat emis de primarul comunei Voinești. - CEDO a estimat că, chiar presupunând că nu ar exista identitate între certificatul invocat de instanță în august 2003 și cel la a cărui emitere a fost obligat primarul, scopul reclamantilor a fost atins cel mai târziu în august 2003. În consecință, le-a respins cererea pentru că nu au suferit un prejudiciu suficient de important pentru a atrage încălcarea Convenției.
5.	6 septembrie 2011 Filofteia Ciobanu n° 898/06 (Ciobanu și alii)	Neexecutarea unei hotărâri din martie 2001, prin care s-a dispus reintegrarea reclamantei pe post și plata de despăgubiri materiale și morale.	Ministerul Apărării Naționale	- Reclamanta a fost invitată de angajator să efectueze formalitățile prevăzute de lege pentru executarea hotărârii, dar a refuzat. Instanțele interne au stabilit că acest comportament al reclamantei a condus la imposibilitatea executării. - CEDO a admis că în cauză a existat o imposibilitate obiectivă de executare.
6.	6 septembrie 2011 Traian Ciulică n° 39374/07 (Ciobanu și alii)	Neexecutarea unei hotărâri din noiembrie 2006, prin care s-a dispus reînnoirea unui contract de închiriere.	Consiliul Județean Ilfov	- Reclamantul a fost invitat în mai multe ocazii să încheie contractul de închiriere, dar a refuzat să se prezinte. Refuzul reclamantului reprezintă o imposibilitate obiectivă de executare.
7.	6 septembrie 2011	Neexecutarea unei hotărâri din mai 2006, prin care s-a prevăzut declararea ca	Ministerul Integrării	- Proiectul PHARE în litigiu a fost operațional doar în anul 2001; în condițiile în care hotărârea care prevedea declararea

Anexa nr. 2

Evidența cauzelor CEDO în care reclamanții au invocat neexecutarea hotărârilor judecătorești pronunțate împotriva unui debitor public, iar CEDO a constatat conformitatea cu Convenția

	René Mérite n° 1161/08 (Ciobanu și alții)	eligibil a proiectului PHARE depus de reclamant.	Europene	ca eligibil a proiectului a fost pronunțată în 2004 și rămas definitivă în 2006, debitorul s-a aflat într-o imposibilitate obiectivă de executare.
8.	6 septembrie 2011 Gheorghe Cristescu n° 36461/08 (Ciobanu și alții)	Executarea cu întârziere (11 luni) a unei hotărâri din noiembrie 2007 prin care s-a dispus obligarea pârâtului să omită o decizie privind anumite drepturi de securitate socială și să plătească despăgubiri	Direcția pentru dialog, familie și solidaritate socială	- Hotărârea a fost executată în octombrie 2008. CEDO a considerat că termenul de executare (11 luni) a fost rezonabil.
9.	4 septembrie 2012 Dumitru și alții n° 57265/08	Executarea eșalonată a unei hotărâri din februarie 2008 privind plata unor drepturi salariale	Curtea de Apel Pitești  Ministerul Justiției  Ministerul Finanțelor Publice	- Curtea a reținut că reclamanții au încasat în cursul anului 2008 un procent de 30% din drepturile recunoscute de instanțele interne, iar în cursul anului 2010, reclamanții au obținut 25% din tranșa a doua, reprezentând 34% din totalul datorat de Guvern. În viitor, sumele cuvenite reclamanților urmau să fie achitate după un calendar al plăților în cinci tranșe, în perioada 2012 - 2016. - Curtea a subliniat că măsurile luate pentru menținerea echilibrului bugetar pot fi considerate ca urmărind un scop legitim. În speță, dată fiind criza economică și financiară cu care se confruntă România din 2009, mecanism de eșalonare a plăților stabilit de Guvern corespunde unui scop legitim. - În analiza proporționalității măsurii, CEDO a avut în vedere că mecanismul de eșalonare a fost respectat de către autorități, care au manifestat diligență în executarea hotărârilor menționate. Mai mult, potrivit legii, cuantumul sumelor virate reclamanților a fost indexat cu indicele de inflație la data plății. - Având în vedere că o parte substanțială din creanțe a fost deja plătită reclamanților și că nu există vreun indiciu în sensul nerespectării pe viitor a calendarului eșalonărilor, Curtea a apreciat că mecanismul de achitare a acestor creanțe este rezonabil.
10.	8 ianuarie 2013 Albert și alți 361 reclamanți n° 48006/11	Neexecutarea unor hotărâri prin care s-a dispus plata despăgubirilor derivate din calitatea reclamanților de foști investitori la Fondul Național de Investiții (F.N.I.).	Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului	- Curtea a observat că este dificil a se stabili amploarea fenomenului generat de căderea F.N.I. și de asumarea subsecventă a datoriei de către stat, față de imposibilitatea precizării numărului real al creditorilor și a valorii totale a datoriei F.N.I.

Anexa nr. 2

Evidența cauzelor CEDO în care reclamanții au invocat neexecutarea hotărârilor judecătorești pronunțate împotriva unui debitor public, iar CEDO a constatat conformitatea cu Convenția

				<p>- Curtea a notat angajamentul Guvernului de a clarifica situația și a apreciat că este de dorit ca autoritățile să depună, în termenul cel mai scurt, eforturi pentru a stabili cu precizie întinderea obligației de plată. Curtea nu a reproșat autorităților că au formulat contestație la executare în scopul stabilirii cuantumului datoriei lor.</p> <p>- Curtea a notat că restricțiile privind plata creanțelor, adoptate prin măsuri legislative în temeiul OUG nr. 4/2011 și a Legii nr. 116/2011, sunt temporare, iar instanțele interne nu au acordat automat amânări suplimentare sau eșalonări ale plății datoriiilor; în plus, în ciuda dificultăților bugetare, plățile nu au încetat complet.</p> <p>- În concluzie, văzând circumstanțele concrete ale cauzei, numărul important de creditori, situația neciară a creanțelor și existența pe rolul instanțelor naționale a litigiilor privind cauza, Curtea a apreciat că întârzierile în executarea hotărârilor judecătorești sunt justificate.</p>
11.	3 februarie 2015 Leonard Văcaru n° 23400/08 (Văcaru și alții)	Neexecutarea unor hotărâri din noiembrie 2007 și octombrie 2009, prin care s-a dispus reintegrarea pe postul de director, respectiv, plata diferențelor salariale (între salariul de profesor și cel de director).	Ministerul Educației Naționale	<p>- La 15 noiembrie 2007 Ministerul Educației Naționale a emis un ordin prin care a constatat că mandatul de 4 ani, corespunzător funcției de director, expirase la momentul la care s-a pronunțat hotărârea definitivă prin care s-a dispus reintegrarea pe postul de director. CEDO a estimat că această situație constituie un caz de imposibilitate obiectivă de executare.</p> <p>- Plata diferențelor salariale (dispusă prin hotărârea din octombrie 2009) a fost efectuată în mai 2010 și august 2010 (contribuțiile sociale). CEDO a considerat că termenul de executare, mai scurt de un an, este rezonabil.</p>
12.	3 februarie 2015 S.C. GESUREX S.R.L. n° 22994/08 (Văcaru și alții)	Neexecutarea unei hotărâri din iunie 2002, prin care s-a dispus obligarea părâtului la vânzarea către societatea reclamantă a spațiului comercial în care aceasta din urmă își desfășura activitatea.	Consiliul local Cobadin	<p>- Hotărârea a dispus doar încheierea contractului, fără menționarea prețului. După pronunțarea acesteia au fost solicitate 3 rapoarte de evaluare pentru stabilirea prețului, dar societatea reclamantă a refuzat în multiple ocazii semnarea procesului verbal al comisiei de negociere.</p> <p>- În februarie 2009, părțile au ajuns la un acord în privința prețului și au încheiat contractul de vânzare-cumpărare vizat de hotărâre.</p> <p>- Societatea reclamantă a ascuns în mod deliberat Curții acest aspect, CEDO reținând că reclamanta nu a prezentat</p>

Anexa nr. 2

Evidența cauzelor CEDO în care reclamantii au invocat neexecutarea hotărârilor judecătorești pronunțate împotriva unui debitor public, iar CEDO a constatat conformitatea cu Convenția

				informații importante, făcând astfel abuz de dreptul său de a formula o plângere la CEDO.
13.	3 februarie 2015 Virgil Gherghel n° 41315/08 <i>(Văcaru și alții)</i>	Neexecutarea unei hotărâri din iulie 2008 prin care s-a dispus plata unor drepturi salariale reclamantului (indemnizație pentru concediu de odihnă, primă de vacanță, indemnizație la momentul pensionării)	C.N.M.P.M REMIN S.A. (Societate cu capital de stat)	- Plata drepturilor salariale (dispusă prin hotărârea din iulie 2008) a fost efectuată în aprilie 2008 (înainte de pronunțarea hotărârii de către instanța de recurs), august 2008 și ianuarie 2009. - CEDO a considerat că termenul de executare, mai scurt de un an, este rezonabil.
14.	3 februarie 2015 Veronica Ion n° 17802/10 <i>(Văcaru și alții)</i>	Neexecutarea unei hotărâri din octombrie 2008, (irevocabilă în martie 2009), prin care s-a dispus reintegrarea reclamantei pe post	Primarul orașului Fetești	- Hotărârea a fost executată prin reintegrarea reclamantului pe post în data de 20 octombrie 2008 (înainte de rămânerea irevocabilă a hotărârii). - În perioada 1 octombrie 2008-1 martie 2009 reclamanta a invocat diverse probleme medicale, prezentând numeroase rapoarte care să ateste spitalizarea sa, ori certificate de concediu medical, care stabileau o incapacitate temporară de muncă. La 1 martie 2009 reclamanta s-a pensionat pentru probleme medicale. - Din momentul reintegrării până la pensionare, reclamanta a beneficiat de toate drepturile aferente postului. - CEDO a reținut că reclamanta și-a pierdut calitatea de victimă din momentul executării hotărârii instanței interne.
15.	3 februarie 2015 Cornel Irimescu n° 49565/11 <i>(Văcaru și alții)</i>	Neexecutarea unei hotărâri din februarie 2009, (irevocabilă în decembrie 2010), prin care s-a dispus plata sumei de 120000 RON cu titlu de prejudiciu moral pentru 5 luni și 3 zile de privare de libertate datorată unei erori judiciare, precum și suma de 12500 RON pentru cheltuielile de judecată.	Statul, reprezentat de Ministerul Finanțelor Publice	- Reclamantul a formulat cerere de executare, desemnând cu aceeași ocazie un mandatar îndreptățit să îl reprezinte pe toată durata procedurii. - În iulie 2010, Statul român a executat hotărârea prin vărsarea în contul mandatarului a sumei stabilite prin hotărâre. - CEDO a reținut că reclamantul și-a pierdut calitatea de victimă din momentul executării în mod corespunzător a hotărârii instanței interne.
16.	3 februarie 2015 Olimpia Popa n° 71791/12 <i>(Văcaru și alții)</i>	Neexecutarea unei hotărâri din iunie 2005 prin care s-a dispus comunicarea către reclamant a tuturor documentelor relevante referitoare la dreptul de proprietate asupra unei parcele de pământ	Primarul Municipiului Suceava	- Instituția primarului a început executarea hotărârii prin transmiterea documentelor vizate de aceasta, prin poșta, la adresa notificată de reclamantă. Deși demersul a fost inițiat de două ori, în niciuna dintre ocazii reclamanta nu a fost găsită la adresa menționată și nici nu s-a prezentat la oficiul poștal pentru ridicarea acestora. - CEDO a reținut că statul român nu poate fi tras la răspundere pentru lipsa de cooperare a reclamantei cu autoritățile statului.
17.	18 iunie 2015	Neexecutarea unor hotărâri din mai 2001	Fondul Proprietății	- În esență, reclamanta este nemulțumită de faptul că nu a

Anexa nr. 2

Evidența cauzelor CEDO în care reclamanții au invocat neexecutarea hotărârilor judecătorești pronunțate împotriva unui debitor public, iar CEDO a constatat conformitatea cu Convenția

	SC Blândul Ben Cm S.R.L. n° 3681/04 (SC Blândul Ben Cm S.R.L. și alții)	și mai 2002, prin care s-a dispus anularea unei licitații publice, respectiv, a contractului încheiat ca urmare a licitației anulate.	de Stat	câștigat licitația publică în litigiu, al cărei obiect era cumpărarea societății P. Prin hotărârea din mai 2001 (care a constatat nulitatea procedurii de licitație) nu i-a fost însă recunoscută reclamantei calitatea de adjudecator. - În aprilie 2002, societatea P. a fost dizolvată, iar în septembrie 2002 a fost radiată din registrul comerțului. - Guvernul a invocat în fața CEDO imposibilitatea obiectivă de executare, având în vedere că nicio instanță nu a recunoscut calitatea reclamantei de adjudecator, în plus, <b>procedura de adjudecare nu mai putea fi reluată, având în vedere că societatea P. în litigiu a fost dizolvată înainte de rămânerea irevocabilă a hotărârii prin care s-a constatat nulitatea contractului (mai 2002).</b> - CEDO a admis că în cauză a existat o <b>imposibilitate obiectivă de executare.</b>
18.	18 iunie 2015 Eugen Bălănescu n° 13746/05 (SC Blândul Ben Cm S.R.L. și alții)	Neexecutarea unei hotărâri din octombrie 2002, prin care pârâtul a fost obligat să acorde reclamantului venitul minim garantat și ajutorul pentru încălzire termică, în condițiile Legii nr.416/2001 și ale Normelor metodologice aferente.	Primarul Municipiului Medgidia	- În decembrie 2002, reclamantul a solicitat unui executor judecătoresc executarea silită a titlului său, iar în februarie 2003 a primit suma de 10.060.000 lei. - CEDO a constatat că reclamantul și-a pierdut calitatea de victimă întrucât titlul său a fost executat într-un termen rezonabil.
19.	18 iunie 2015 S.C. KHAWAM UNITED COMPANY S.R.L. n° 25424/06 (SC Blândul Ben Cm S.R.L. și alții)	Neexecutarea unei hotărâri din iunie 2005, prin care au fost anulate un proces verbal de control și o decizie fiscală emise de pârâte în iunie 2002, respectiv în iulie 2003, prin care reclamanta fusese obligată să vireze o serie de sume la bugetul de stat.	Garda Financiară – Comisariatul Regional București  Direcția Generală a Finanțelor Publice București	- Guvernul a arătat că, anterior pronunțării titlului reclamantei, în decembrie 2003, aceasta a încheiat cu autoritățile fiscale o <b>convenție</b> prin care i s-au acordat o serie de înlesniri la plată a unor obligații restante la bugetul de stat. - Începând cu luna iulie 2005, reclamanta nu a mai achitat <b>ratele stabilite prin graficul din convenția menționată.</b> - În aprilie 2006, autoritățile fiscale au solicitat reclamantei să se prezinte în vedere reglării fișei sale de plătitor. - Reclamanta nu a dat curs solicitării autorităților, motiv pentru care acestea au efectuat <b>compensarea din oficiu</b> , rezultând o datorie a reclamantei de 63.312 RON. - CEDO a respins cererea reclamantei, subliniind <b>lipsa de cooperare a acesteia cu autoritățile naționale și</b>

Anexa nr. 2

Evidența cauzelor CEDO în care reclamânții au invocat neexecutarea hotărârilor judecătorești pronunțate împotriva unui debitor public, iar CEDO a constatat conformitatea cu Convenția

				<b>nerespectarea de către aceasta a reglementărilor interne.</b>
20.	18 iunie 2015 Adriana Bogheanu n° 33998/06 (SC Blândul Ben Cm S.R.L. și alții)	Neexecutarea unei hotărâri din februarie 2006, prin care s-a dispus reintegrarea reclamantei pe postul deținut anterior reorganizării instituției și plata drepturilor salariale aferente.	Directorul general al CAS Dâmbovița	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Guvernul a arătat că, printr-o sentință din decembrie 2006, irevocabilă în martie 2007, instanțele au acordat reclamantei despăgubiri morale pentru suferințele cauzate ca urmare a neexecutării titlului său, în cuantum de 60.000 RON. Această sumă a fost achitată în cursul lunii decembrie 2007.</li> <li>- În plus, la data de 8 octombrie 2008, reclamanta a fost numită în funcția de conducere reclamată.</li> <li>- CEDO a constatat că reclamanta a pierdut calitatea de victimă întrucât instanțele naționale au constatat încălcarea drepturilor sale și i-au acordat despăgubiri într-un cuantum suficient pentru executarea cu întârziere a titlului său.</li> </ul>
21.	18 iunie 2015 Costache Bădic n° 36636/06 (SC Blândul Ben Cm S.R.L. și alții)	Neexecutarea unei hotărâri din aprilie 2006, prin care pârâta a fost obligată să achite suma de 30.000.000 ROL cu titlu de despăgubiri civile, să ridice un stâlp aflat pe proprietatea reclamantului și să emită un aviz în vederea construirii unui imobil dacă proiectul de construcție îndeplinește toate celelalte criterii legale.	S.C. Electrica Muntenia Nord S.A.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- În august 2006, pârâta a achitat reclamantului suma de 9.809,23 RON, reprezentând despăgubiri actualizate cu rata inflației și cheltuieli de executare.</li> <li>- În mai 2008, reprezentanții pârâtei s-au deplasat la proprietatea reclamantului pentru a ridica stâlpul, dar acesta nu le-a permis accesul pe terenul său.</li> <li>- CEDO a constatat că titlul reclamantului fost executat în parte din cauza lipsei de cooperare a reclamantului cu autoritățile naționale, contribuind astfel în mod esențial la neexecutarea titlului în discuție.</li> </ul>
22.	18 iunie 2015 S.C. Minas S.R.L. n°50357/06 (SC Blândul Ben Cm S.R.L. și alții)	Neexecutarea unei hotărâri din decembrie 2005, prin care pârâtul a fost obligat să plătească contravaloarea unor lucrări.	Consiliul local Găgești	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Guvernul a arătat că, în decembrie 2007, debitorul a achitat reclamantei suma datorată. Totodată, Guvernul a subliniat caracterul abuziv al comportamentului reclamantei care nu a adus la cunoștința Curții faptul că împotriva sa se deschisese procedura falimentului, că administratorul său pierduse calitatea de reprezentant al societății și că hotărârea fusese executată.</li> <li>- CEDO a constatat că reclamanta nu a transmis informații esențiale în cauză, exercitând astfel în mod abuziv dreptul său de a formula o plângere la CEDO.</li> </ul>
23.	18 iunie 2015 Camelia	Neexecutarea unei hotărâri din decembrie 2011, prin care pârâta a fost	Administrația Financiară	<ul style="list-style-type: none"> <li>- În ianuarie 2012, pârâta a achitat reclamantei suma datorată.</li> <li>- CEDO a constatat că reclamanta și-a pierdut calitatea de</li> </ul>

Anexa nr. 2

Evidența cauzelor CEDO în care reclamantii au invocat neexecutarea hotărârilor judecătorești pronunțate împotriva unui debitor public, iar CEDO a constatat conformitatea cu Convenția

	Vinătoru n° 12860/12 (SC Blândul Ben Cm S.R.L. și alții)	obligată să restituie taxa de primă înmatriculare, plus dobânda, în condițiile art. 124 și art. 117 Cod procedură fiscală.	Câmpulung	victimă întrucât titlul său a fost executat într-un termen rezonabil.
24.	18 iunie 2015 Emanoil Mihăilescu n° 29260/12 (SC Blândul Ben Cm S.R.L. și alții)	Neexecutarea unei hotărâri din octombrie 2011, prin care pârâtul a fost obligat să plătească suma de 70.000 EUR.	Statul român prin Ministerul Finanțelor Publice	- În mai 2012, pârâtul a achitat reclamantului suma datorată. - CEDO a constatat că reclamantul și-a pierdut calitatea de victimă întrucât titlul său a fost executat într-un termen rezonabil.
25.	19 noiembrie 2015 S.C. YOUR FRIEND S.R.L. n° 44669/05 (S.C. YOUR FRIEND S.R.L. și alții)	Neexecutarea unei hotărâri din februarie 2004 prin care s-a dispus emiterea actelor necesare pentru scoaterea la licitație publică a dreptului de concesiune privind o suprafață de teren, astfel cum se prevedea în hotărârea Consiliului General al Municipiului București nr.216/2002.	Primarul General al Municipiului București	- Prin decizia nr.275/2005, după punerea în balanță a interesului public și a celui privat, Consiliul General al Municipiului București a revocat decizia nr.216/2002, având în vedere interesul public și dezvoltarea urbană. Reclamanta nu a formulat nicio plângere în temeiul legii contenciosului administrativ nr.554/2004 pentru a suspenda efectele sau a anula decizia nr.275/2005, așadar aceasta și-a produs toate efectele. Guvernul a considerat că această situație echivalează cu o imposibilitate obiectivă de executare. În plus, a arătat că, având în vedere că reclamanta nu a atacat în instanțele interne decizia nr.275/2005, rezultă în mod implicit că aceasta a acceptat efectele produse. - CEDO a admis că în cauză a existat o imposibilitate obiectivă de executare.
26.	19 noiembrie 2015 Mariana Gavriloiu n°35921/07 (S.C. YOUR FRIEND S.R.L. și alții)	Neexecutarea unei hotărâri din martie 1992, prin care s-a dispus obligarea pârâtelor să îi construiască reclamantei un apartament în Orăștie, conform unui contract încheiat în 1985.	Regia Autonomă de Gestione Comunală și Locativă  Regia Autonomă "Activitatea" Orăștie	- Modificarea planurilor de dezvoltare a centrului orașului Orăștie a generat imposibilitatea construirii imobilului contractat de reclamantă. Printr-o hotărâre din mai 2010, instanțele naționale au constatat această imposibilitate și au obligat Regia Autonomă "Activitatea" Orăștie să returneze prețul actualizat. Plata a fost finalizată la 5 noiembrie 2010, când reclamanta a declarat că nu mai are nicio pretenție. - CEDO a considerat că reclamanta a pierdut calitatea de victimă.
27.	19 noiembrie 2015	Neexecutarea unei hotărâri din martie 2005 prin care s-a dispus plata	Autoritatea pentru Valorificarea	- Având în vedere obiectul similar, CEDO a făcut trimitere la concluziile sale din decizia <i>Albert și alți 361 reclamantți</i> , în care

Anexa nr. 2

Evidența cauzelor CEDO în care reclamânții au invocat neexecutarea hotărârilor judecătorești pronunțate împotriva unui debitor public, iar CEDO a constatat conformitatea cu Convenția

	Floarea Leaua n°44399/09 (S.C. YOUR FRIEND S.R.L. și alții)	despăgubirilor derivate din calitatea de fost investitor la Fondul Național de Investiții.	Activelor Statului	a apreciat că întârzierea în executarea hotărârii judecătorești este justificată (a se vedea pct. 10).
28.	19 noiembrie 2015 Iuliana Petre n°24212/10 (S.C. YOUR FRIEND S.R.L. și alții)	Neexecutarea unei hotărâri din noiembrie 2008, prin care s-a dispus reintegrarea reclamantei pe funcția deținută anterior concedierii sale și plata drepturilor salariale restante.	SC Transbus SA (societate cu capital majoritar de stat)	- Ca urmare a refuzului reclamantei de a ocupa postul oferit de către debitoare și de a se prezenta la concursul organizat de societate pentru ocuparea altor posturi vacante, în martie 2009 debitoarea a emis o nouă decizie de concediere. Această decizie a fost confirmată de instanța de judecată, care a reținut că neexecutarea obligației de reintegrare s-a datorat atitudinii reclamantei. - În ianuarie 2009, debitoarea a achitat reclamantei drepturile salariale conform sentinței. - Cu privire la reintegrare, CEDO a admis că în cauză a existat o imposibilitate obiectivă de executare.
29.	19 noiembrie 2015 Traian Dăniță n°25468/10 (S.C. YOUR FRIEND S.R.L. și alții)	Neexecutarea unei hotărâri din martie 2009, prin care s-a dispus reintegrarea reclamantului pe funcția deținută anterior concedierii sale și plata drepturilor salariale restante.	SC Transbus SA (societate cu capital majoritar de stat)	- Ca urmare a refuzului reclamantului de a ocupa posturile oferite de către debitoare, în mai 2009 debitoarea a emis o nouă decizie de concediere. Această decizie a fost confirmată de instanța de judecată, care a reținut că neexecutarea obligației de reintegrare s-a datorat atitudinii reclamantului. - În aprilie 2009, debitoarea a achitat reclamantului drepturile salariale conform sentinței. - Cu privire la reintegrare, CEDO a admis că în cauză a existat o imposibilitate obiectivă de executare.
30.	19 noiembrie 2015 Ștefăniță Laurențiu Voicu n°30058/10 (S.C. YOUR FRIEND S.R.L. și alții)	Neexecutarea unei hotărâri din martie 2009, prin care s-a dispus reintegrarea reclamantului pe funcția deținută anterior concedierii sale și plata drepturilor salariale restante.	SC Transbus SA (societate cu capital majoritar de stat)	- Ca urmare a refuzului reclamantului de a ocupa postul oferit de către debitoare, în mai 2009 debitoarea a emis o nouă decizie de concediere. Această decizie a fost confirmată de instanța de judecată, care a reținut că neexecutarea obligației de reintegrare s-a datorat atitudinii reclamantului. - În aprilie 2009, debitoarea a achitat reclamantului drepturile salariale conform sentinței. - Cu privire la reintegrare, CEDO a admis că în cauză a existat o imposibilitate obiectivă de executare.
31.	19 noiembrie 2015 Eugenia Mihalcea	Neexecutarea unei hotărâri din martie 2009, prin care s-a dispus reintegrarea reclamantei pe funcția deținută anterior concedierii sale și plata drepturilor	SC Transbus SA (societate cu capital majoritar de stat)	- Ca urmare a refuzului reclamantei de a ocupa postul oferit de către debitoare, în mai 2009 debitoarea a emis o nouă decizie de concediere. Această decizie a fost confirmată de instanța de judecată, care a reținut că neexecutarea obligației



Anexa nr. 2

Evidența cauzelor CEDO în care reclamantii au invocat neexecutarea hotărârilor judecătorești pronunțate împotriva unui debitor public, iar CEDO a constatat conformitatea cu Convenția

	n°30103/10 (S.C. YOUR FRIEND S.R.L. și alții)	salariale restante.		de reintegrare s-a datorat atitudinii reclamantului. - În aprilie 2009, debitoarea a achitat reclamantei drepturile salariale conform sentinței. - Cu privire la reintegrare, CEDO a admis că în cauză a existat o <b>imposibilitate obiectivă de executare.</b>
32.	19 noiembrie 2015 Sorin Carp n°64299/10 (S.C. YOUR FRIEND S.R.L. și alții)	Neexecutarea unei hotărâri din martie 2010, prin care s-a dispus <b>emiterea unui nou certificat de urbanism</b> în condițiile solicitate de către reclamant în autorizația de construire și modificarea HCL nr. 425/1999 în sensul excluderii terenului în litigiu din categoria de rezervație pelsagistică a Municipiului Brașov.	Primarul Municipiului Brașov	- În decembrie 2010 a fost emis certificatul de urbanism în condițiile solicitate de reclamant, iar în martie 2011, HCL nr. 425/1999 a fost modificată conform hotărârii. - CEDO a considerat că reclamantul a <b>pierdut calitatea de victimă.</b>
33.	19 noiembrie 2015 Traian Cucu n°43535/12 (S.C. YOUR FRIEND S.R.L. și alții)	Neexecutarea unei hotărâri din iunie 2010 (modificată irevocabil în octombrie 2011), în ceea ce privește <b>obligarea la plata către reclamant a unor sume de bani.</b>	Serviciul de Ambulanță București-Ilfov	- Prin hotărârea de la fond (iunie 2010), Serviciul de Ambulanță București-Ilfov fusese obligat la plata de despăgubiri, alături de 2 persoane fizice (NP și NC) și de o companie de asigurări. În octombrie 2011, hotărârea de la fond a fost modificată în mod irevocabil, stabilindu-se că daunele trebuie să fie plătite doar de către NC și compania de asigurări. - În anul 2013, reclamantul a solicitat prin executor judecătoresc, în contradictoriu cu Serviciul de Ambulanță, executarea hotărârii din iunie 2010, deși aceasta fusese casată. De asemenea, pe calea unei contestații la executare, reclamantul a solicitat lămurirea dispozițiilor titlului executoriu. În octombrie 2014, această contestație a fost respinsă, reținându-se că nu este necesară nicio clarificare, deoarece din <b>titlu executoriu rezultă că clar persoanele care au rămas obligate la plata despăgubirilor.</b> - CEDO a considerat că reclamantul a <b>pierdut calitatea de victimă.</b>
34.	19 noiembrie 2015 Ștefan Lungeanu n°13940/14 (S.C. YOUR FRIEND S.R.L. și alții)	Neexecutarea unei hotărâri din februarie 2011, prin care s-a dispus <b>obligarea la restituirea unui împrumut</b> (în limita activului masei succesoriale) și la plata unor penalități de întârziere.	Statul reprezentat prin Ministerul Finanțelor Publice	- Cauza are la bază un împrumut acordat de reclamant unui terț care a decedat înainte de a-l restitui. Ca urmare a renunțării persoanelor care aveau vocația la succesiunea terțului, aceasta a devenit vacantă și a revenit statului român. Activul masei succesoriale era compus din mai multe acțiuni și părți sociale deținute de defunct la 2 societăți comerciale. Pasivul masei succesoriale era compus din datoria nerestituită către reclamant, în valoare de 500.000 USD. - Reclamantul a chemat în judecată statul român în calitatea sa

Anexa nr. 2

Evidența cauzelor CEDO în care reclamantii au invocat neexecutarea hotărârilor judecătorești pronunțate împotriva unui debitor public, iar CEDO a constatat conformitatea cu Convenția

				<p>de moștenitor, solicitând restituirea împrumutului și penalități de întârziere. Statul reprezentat prin Ministerul Finanțelor Publice a contestat pretențiile reclamantului, motivând că nu poate răspunde decât în limita activului masei succesoriale. Instanța a admis în parte acțiunea reclamantului obligând statul la restituirea împrumutului și la plata unei penalități de întârziere de 2% din sumă pentru fiecare an de întârziere, în limita activului succesoral.</p> <p>- MFP a întreprins demersuri pentru valorificarea activului masei succesoriale, însă a întâmpinat o serie de dificultăți generate de caracteristicile societăților și lipsa actelor financiar-contabile.</p> <p>- Într-o procedură de executare silită, reclamantul a poprit conturile MFP până la concurența sumei de 500.000 USD, reprezentând creanța principală, și suma de 40.000 EUR, cu titlu de penalități de întârziere. Instanțele naționale au admis contestația la executare introdusă de MFP, reținând că <b>decizia din februarie 2011 nu a determinat cuantumul creanței, statul român nefiind debitor decât în limita activului succesiunii</b>, care, în lipsa valorificării acțiunilor și a părților sociale, nu a fost determinat. Reclamantul a fost obligat la restituirea sumelor reținute în baza dispozițiilor executorului judecătoresc. La data formulării observațiilor, sumele poprite încă nu fuseseră restituite de către reclamant.</p> <p>- CEDO a admis că în cauză a existat o <b>imposibilitate obiectivă de executare.</b></p>
35.	19 noiembrie 2015 Delia Chiriță ș.a. n°54326/14 (S.C. YOUR FRIEND S.R.L. și alții)	Neexecutarea unei hotărâri din decembrie 2008 prin care s-a dispus <b>plata unor suplimente salariale</b> (suplimentul postului și suplimentul corespunzător treptei de salarizare, prevăzute în Lg. nr. 188/1999), fără a se stabili cuantumul acestora.	Direcția Regională a Finanțelor Publice Brașov	<p>- Având în vedere că <b>titlul executoriu nu menționa cuantumul suplimentelor de plată</b>, DRFP Brașov a formulat contestație la executare împotriva executării silite începute la cererea reclamantilor. Contestația a fost admisă în aprilie 2015, instanța de executare arărând că, deși este prevăzut în mod expres că în compunerea salariului funcționarului public intră cele două suplimente, <b>legiuitorul nu a prevăzut și cuantumul acestora, nici în sumă fixă, nici într-un procent din salariu.</b></p> <p>- Prin Decizia nr. 20/2009, pronunțată de Înalta Curte de Casație și Justiție într-un recurs în interesul legii, s-a statuat că, în lipsa unei cuantificări legale, <b>nu se pot acorda pe cale judecătorească drepturile salariale ce au fost solicitate de către reclamanti.</b> Instanța supremă s-a întemeiat pe faptul</p>

Anexa nr. 2

Evidența cauzelor CEDO în care reclamantii au invocat neexecutarea hotărârilor judecătorești pronunțate împotriva unui debitor public, iar CEDO a constatat conformitatea cu Convenția

				că nu există niciun act normaliv care să stabilească cuantumul, procentul sau care să ofere criterii de determinare concretă, în fiecare caz în parte, a celor două suplimente salariale. - CEDO a admis că în cauză a existat o imposibilitate obiectivă de executare.
36.	2 februarie 2016 Florica Schlopu n° 32785/12	Executarea cu întârziere (10 luni) a unei hotărâri din februarie 2011 prin care s-a dispus plata unor sume cu titlu de prejudiciu material și moral.	Directia Sanitar-Veterinară Alba	-Curtea a considerat că termenul de 10 luni în care s-a făcut executarea este rezonabil în raport cu jurisprudența Curții în materie.
37.	1 decembrie 2016 Elisabeta Șerbănescu n° 43638/10	Executarea cu întârziere a unei hotărâri din noiembrie 2009 prin care s-a dispus comunicarea unor documente.	SC SSIF Oltenia Grup Invest SA (companie cu capital de stat)	- Guvernul a susținut că documentele în litigiu au fost trimise reclamantei în mai 2010; reclamanta a susținut că nu a primit documentele și, prin urmare, a inițiat procedura silită; compania a transmis din nou documentele în septembrie 2010. - Curtea a considerat că, indiferent dacă executarea s-a făcut în mai sau în septembrie 2010, termenul este rezonabil în raport cu jurisprudența Curții în materie.
38.	1 decembrie 2016 Vasile Botomei ș.a. n°59097/09	Neexecutarea unei hotărâri din iunie 2001 prin care s-a dispus eliberarea unui certificat de urbanism și a unui permis de construire pentru un imobil cu destinație comercială, în scopul intrării în legalitate cu privire la o construcție realizată în 1996.	Municipiul Bacău	- Curtea a observat că reclamantul a sesizat CEDO abia în noiembrie 2009, deși în perioada 2000-2002 autoritățile i-au indicat în repetate rânduri că nu pot pune în executare hotărârea și, mai mult, i-au aplicat o serie de amenzi pentru modul în care a construit clădirea în litigiu. - În opinia CEDO, din acest comportament al autorităților, reclamantul trebuia să deducă faptul că nu există perspective realiste privind executarea hotărârii. - Mai mult, potrivit dreptului intern, dreptul de a cere executarea silită s-a prescris în august 2005; așadar, cel târziu în acel moment, reclamantul ar fi trebuit să fie conștient că nu există șanse de executare. - În consecință, neexistând niciun motiv care să justifice faptul că reclamantul a introdus cererea doar în 2009, Curtea a respins-o ca tardivă.
39.	1 decembrie 2016 Ion Martinescu n°9164/10	Neexecutarea unor hotărâri din martie 2002 și ianuarie 2004 prin care s-a dispus restituirea unor monede de aur sau a echivalentului acestora.	Banca Națională a României	- Cele două hotărâri au fost pronunțate în favoarea moștenitorilor lui I.M.; reclamantul a solicitat executarea hotărârilor în nume propriu și, în ciuda faptului că debitoarea a cerut lămuriri cu privire la moștenitorii lui I.M., reclamantul nu a clarificat acest aspect. - Debitoarea l-a informat pe reclamant că monedele în litigiu au fost topite și că singura modalitate de executare este prin

Anexa nr. 2

Evidența cauzelor CEDO în care reclamantii au invocat neexecutarea hotărârilor judecătorești pronunțate împotriva unui debitor public, iar CEDO a constatat conformitatea cu Convenția

				echivalent; reclamantul a refuzat în mod neechivoc să accepte plata în echivalent. - În aceste circumstanțe, CEDO a reținut că autoritățile au fost diligente cu privire la executare, însă reclamantul a refuzat să colaboreze cu acestea în vederea executării.
40.	1 decembrie 2016 FIN.CO.GE.RO SPA n°42556/13	Neexecutarea unei hotărâri din ianuarie 2011 prin care s-a permis reclamantei să execute o serie de lucrări, pe cheltuiela municipalității.	Municipiul Constanța	- Printr-o hotărâre din decembrie 2012, s-a acordat municipalității un termen de grație până în 2013, precum și eşalonarea plății în 15 tranșe anuale, începând cu 2013; acordarea acestor facilități de plată a avut în vedere cuantumul ridicat al sumei de plată (peste 14.255.000 EUR) și impactul acestuia asupra bugetului local. - Debitoarea a respectat termenele de plată. - CEDO a considerat că, prin această modalitate de executare, autoritățile naționale au pus în balanță în mod corect interesele reclamantei și cele publice.

Anexa nr. 2

Evidența grupului de cauze CEDO privind neexecutarea hotărârilor judecătorești pronunțate împotriva unui debitor public (Grupul Săcăleanu)

Nr.	Data hotărârii Numele și nr. cauzei	Obiectul cauzei	Debitorul public	Constatările CEDO care au determinat concluzia încălcării Convenției Argumente invocate de Guvern și respinse de CEDO	Satisfacția echitabilă acordată
1.	24 martie 2005 Agneta Șandor n° 67289/01	Neexecutarea unei hotărâri din februarie 2000, prin care s-a dispus plata către reclamantă a unor despăgubiri reprezentând contravaloarea părții nerestituite dintr-un imobil naționalizat care îi aparținuse.	Statul, prin Ministerul Finanțelor Publice	- Administrația constituie un element al statului de drept, interesul său fiind identic cu cel al unei bune administrări a justiției. Dacă administrația refuză sau omite să execute o hotărâre judecătorească ori întârzie în executarea acesteia, garanțiile art. 6 din Convenție de care a beneficiat justițiabilul în fața instanțelor judecătorești își pierde orice rațiune de a fi. - Curtea nu subscrie la teza Guvernului conform căreia reclamanta nu a demonstrat diligență, dat fiind că demersurile efectuate de reclamantă, timp de 8 luni, în vederea obținerii plății datorate, au fost lipsite de succes. În aceste condiții, nu este rezonabil a cere reclamantei continuarea diligențelor sale. - Curtea nu subscrie nici la teza Guvernului conform căreia reclamanta ar fi trebuit să recurgă la executarea silită. Nu este rezonabil să-i ceri unei persoane, care în urma unei proceduri judiciare a obținut o creanță împotriva statului, să recurgă la procedura de executare silită pentru a obține satisfacție. - CEDO a constatat că atât Ministerul Finanțelor Publice cât și serviciul său descentralizat au refuzat să efectueze plata, fiecare autoritate indicându-i reclamantei să se adreseze celeilalte, situație care s-a prelungit până la împlinirea termenului de prescripție. - CEDO a subliniat că, deși potrivit legislației interne dreptul de a cere executarea silită s-a prescris, creanța reclamantei rămâne validă.	6.500 EUR daune morale 160 EUR cheltuieli de judecată
2.	6 septembrie 2005 Cecilia Săcăleanu n° 73970/01	Executarea cu întârziere a unor hotărâri din decembrie 1996, august 1998 și ianuarie 2000, prin care s-a dispus reintegrarea reclamantei pe post, plata salariilor datorate până la reintegrarea sa efectivă, daune pentru fiecare zi de întârziere și plata cheltuielilor de judecată.	Secretariatul de Stat pentru Persoanele cu Handicap lași	- CEDO a estimat că nealocarea de către Ministerul Finanțelor Publice a sumelor necesare pentru plata datoriilor autorității părâte și eşalonarea plăților pe perioade excesive (20 luni) au constituit motive de încălcare a Convenției. - Statul nu poate să invoce lipsa resurselor financiare pentru a justifica neexecutarea unor hotărâri judecătorești.	1.100 EUR daune morale 37 EUR cheltuieli judecată
3.	29 septembrie 2005 Dan Strungariu	Executarea cu întârziere (1 an și 3 luni) a unei hotărâri din octombrie 2001, prin care s-a dispus reintegrarea reclamantului	Autoritatea pentru Privatizarea și Administrarea	- CEDO a considerat că este rezonabil termenul de 7 luni în care s-au plătit salariile reclamantului. - În schimb, termenul de 15 luni în care s-a executat obligația	400 EUR daune morale

## Anexa nr. 2

Evidența grupului de cauze CEDO privind neexecutarea hotărârilor judecătorești pronunțate împotriva unui debitor public (Grupul Săcăleanu)

	n° 23878/02	pe post și plata salariilor restante.	Activelor Statului	de reintegrare a fost considerat nerezonabil. CEDO a respins argumentul debitoarei privind justificarea întâzierii în executare prin problemele legate de reorganizarea pe care o suferea. CEDO a observat că reclamantul nu a primit nicio explicație formală privind această întâziere.	
4.	15 iunie 2006 Elisabeta Pantea n° 5050/02	Neexecutarea unei hotărâri din aprilie 2001 prin care s-a dispus înscrierea dreptului de proprietate al reclamantei în registrul agricol precum și anularea înscrierii acestuia pe numele lui P.C.	Primăria Grivița Jud. Vlaslui	- Primăria a susținut că hotărârea de executat era contrată legii. În consecință, nu a procedat la radierea numelui lui P.C. din registrul agricol, invocând faptul că acesta folosește imobilul și, potrivit dispozițiilor legale, registrul agricol presupune întocmirea unei situații de evidență a tuturor celor care folosesc imobilele, și nu doar a proprietarilor. - CEDO a observat că jurisdicțiile naționale au stabilit că P.C. nu avea dreptul de a figura în registrul agricol și au obligat primăria să-i radieze numele din acesta. Hotărârea definitivă a jurisdicțiilor naționale primează față de opinia autorităților administrative, care sunt ținute să se conformeze în totalitate hotărârii. -Refuzul primăriei de a executa integral hotărârea invocând elemente de fapt pe care se pronunțaseră deja autoritățile judecătorești nu poate reprezenta o „imposibilitate obiectivă” care să o exonereze de obligația prevăzută de aceasta hotărâre.	1.000 EUR prejudiciul moral 100 EUR cheltuieli de judecată
5.	12 octombrie 2006 Orha și alții n° 1486/02	Neexecutarea unei hotărâri din octombrie 1999, prin care s-a constatat exproprierea ca urmare a acordului intervenit între autoritățile municipale din Satu Mare și reclamant și s-au stabilit compensațiile pentru expropriere.	Autoritățile Municipiului Satu Mare	-Guvernul a susținut că hotărârea nu era susceptibilă să fie executată, părțile având obligația de a intenta o acțiune în vederea stabilirii modalităților și a termenelor de plată. -Curtea a reținut că nu era reglementată procedura prin care instanțele interne trebuiau să fie sesizate pentru a stabili modalitățile și termenele de plată; sub acest aspect, a reamintit că fiecare stat trebuie să se doteze cu un arsenal juridic adecvat și suficient pentru a asigura respectarea obligațiilor pozitive care sunt în sarcina sa. -Presupunând chiar că părțile ar fi trebuit să sesizeze instanțele naționale cu o nouă acțiune pentru a obține stabilirea modalităților și termenelor de plată, conform jurisprudenței constante a Curții, autoritățile sunt cele care trebuie să facă acest demers.	Potrivit unui acord încheiat între statul pârât și reclamant, terenu a revenit în proprietatea acestora  110 EUR cheltuieli judecata
6.	2 noiembrie 2006 Vasile Mihăescu	Executarea cu întâziere (6, respectiv 3 ani) a două hotărâri din iulie 2000 și noiembrie 2003, prin care s-a dispus reintegrarea reclamantului pe post și	Universitatea de Medicină și Farmacie (UMF) Iași	- Universitatea este o instituție publică, care face parte din administrația statului. Autonomia universității nu este absolută, ea fiind obligată să respecte legile; o comisie universitară nu poate supune la vot respectarea unei	3.000 EUR daune morale

## Anexa nr. 2

## Evidența grupului de cauze CEDO privind neexecutarea hotărârilor judecătorești pronunțate împotriva unui debitor public (Grupul Săcăleanu)

	n° 5060/02	plata salariilor restante.		hotărâri judecătorești. - Instanțele naționale trebuie să asiste creditorii în demersurile lor de executare. Respingând demersurile reclamantului de executare pe motiv că UMF este autonomă și nu ar putea fi constrânsă să se conformeze hotărârii judecătorești, instanțele nu și-au îndeplinit această obligație.	
7.	26 aprilie 2007 Ion Durdan n° 6098/03	Executarea cu întârziere unei hotărâri din octombrie 1997, prin care s-a dispus reintegrarea pe post și plata salariilor datorate până la reintegrarea efectivă.	Direcția Sanitar-Veterinară Mehedinți	- Reclamantul a fost reintegrat în mai 1998, însă a demarat mai multe proceduri judiciare invocând faptul că atribuțiile noului post erau diferite față de cele ale postului inițial. Deși mai multe instanțe au admis plângerile reclamantului, debitoarea a refuzat să se conformeze, pe motiv că postul reclamantului nu mai exista în organigrama sa. - CEDO a arătat că dacă ar accepta acest argument, ar echivala cu a admite că administrația se poate sustrage executării unei hotărâri invocând eliminarea postului din organigramă. - Curtea a criticat incoerența autorităților, subliniind că doar după 8 ani o instanță a stabilit clar care era întinderea obligațiilor debitoarei, statuând că reclamantul a fost reintegrat în mai 1998. Debitoarea nu a depus diligențele necesare pentru a stabili în cadrul procedurilor judiciare că își executase obligația de reintegrare. Datorită soluțiilor contradictorii ale autorităților, reclamantul s-a aflat o lungă perioadă de timp într-o situație de incertitudine juridică referitoare la reintegrarea sa. - CEDO nu are sarcina de a stabili erorile de fapt sau drept comise de instanțele naționale. Revine în primul rând instanțelor naționale să interpreteze și aplice dreptul intern. - Debitoarea a refuzat să execute pe motiv că o contestație la executare este în curs. În absența unei hotărâri de suspendare a executării, un astfel de refuz este nejustificat.	4.000 EUR daune morale
8.	12 iulie 2007 SC Ruxandra Trading SRL n° 28333/02	Neexecutarea unei hotărâri din iunie 2000 prin care s-a dispus obligarea părții să elibereze societății reclamante o autorizație de construire, precum și să încheie un contract de concesiune asupra unui teren	Primăria Generală a Municipiului București	-Primăria a motivat că instanțele nu interpretaseră corect dreptul intern și că hotărârea era neclară. - CEDO a subliniat că administrația nu se poate sustrage executării unei hotărâri judecătorești, invocând pur și simplu interpretarea incorectă a legii interne din partea instanțelor naționale, repunând astfel în discuție fondul cauzei.	Executarea hotărârii în termen de 3 luni de la data rămănerii definitive

Anexa nr. 2

Evidența grupului de cauze CEDO privind neexecutarea hotărârilor judecătorești pronunțate împotriva unui debitor public (Grupul Săcăleanu)

				<p>- Chiar dacă ar fi existat o divergență de interpretare, pe baza principiului supremației dreptului într-o societate democratică, hotărârea definitivă pronunțată de instanțele naționale prevalează și autoritățile administrative sunt obligate să se conformeze în întregime.</p> <p>- Statul nu se poate prevala de imposibilitatea obiectivă de executare, fără să fi informat în prealabil societatea reclamantă, în cadrul unei proceduri judiciare, mai ales când acționează în dublă calitate, de deținător al forței publice și de debitor al obligației.</p> <p>- Ar fi exagerat să se ceară unui reclamant care a obținut o hotărâre judecătorească definitivă împotriva statului să intențeze din nou acțiuni împotriva autorității pentru a obține executarea obligației în cauză.</p>	În caz contrar, 200.000 EUR prejudiciu material
9.	11 octombrie 2007 Gabriel Marian Ștefănescu n° 9555/03	Neexecutarea unei hotărâri din februarie 1999, prin care s-a dispus reintegrarea pe post și plata salariilor restante.	Ministerul Transporturilor	<p>- CEDO nu a acceptat că desființarea direcției în care lucra reclamantul echivalează cu o imposibilitate de reintegrare, deoarece acceptarea unui astfel de argument ar echivala cu a admite că administrația se poate sustrage executării unei hotărâri invocând eliminarea postului din organigramă.</p> <p>- Nicio instanță nu a constatat prin hotărâre definitivă imposibilitatea de reintegrare pe post. În plus, reclamantului nu i s-au plătit nici salariile restante.</p> <p>- Nu se poate reproșa reclamantului că a refuzat un post de execuție, în măsura în care acesta era inferior celui de director general pe care îl deținuse.</p>	2.500 EUR daune materiale 3.500 EUR daune morale
10.	20 decembrie 2007 Marian Miclici n° 23657/03	Neexecutarea (parțială) a unei hotărâri din februarie 2001, prin care s-a dispus reintegrarea pe post și plata salariilor datorate până la reintegrarea efectivă.	Casa de Asigurări de Sănătate Dolj	<p>- Suspendarea executării unei hotărâri pronunțate împotriva statului nu este în esență contrară Convenției, deoarece și debitorul public trebuie să aibă posibilitatea de a invoca fapte apărute după pronunțarea hotărârii definitive.</p> <p>- Totuși, în materia dreptului muncii (precum și alte materii importante pentru reclamant), autoritățile trebuie să acționeze cu diligență sporită pentru a asigura executarea rapidă.</p> <p>- În cauză, instanțele naționale au suspendat executarea având în vedere formularea unei cereri de revizuire (soluționată după 4 ani și 6 luni) și a unei acțiuni în anularea contractului de muncă (soluționată după 5 ani și 6 luni). Această perioadă de suspendare a executării a fost considerată excesivă. În plus, CEDO a observat că acțiunea în revizuire s-a bazat pe un element cunoscut în timpul procedurii pe fond, ceea ce atrage</p>	2.000 EUR daune materiale (echiv. salariilor neplătite) Obligația de plată a contribuțiilor sociale pentru perioada în care nu s-au plătit



