

ROMANIA
JUDETUL SĂLAJ
CONSILIUL JUDEȚEAN SĂLAJ

AUTORITATEA TERITORIALĂ DE ORDINE PUBLICĂ
SĂLAJ

R A P O R T
**AL AUTORITĂȚII TERITORIALE DE ORDINE
PUBLICĂ SĂLAJ**

- 2017-

Strategia A.T.O.P pentru anul 2017 a fost elaborată în concordanță cu Strategia de ordine publică a M.A.I pentru perioada 2015-2020, și a încercat să ofere ansamblul obiectivelor majore în domeniul ordinii publice, coroborate cu principalele modalități de realizare și resurse necesare pentru menținerea, asigurarea și restabilirea ordinii publice și contribuie la stabilirea unei direcții unitare, la nivelul tuturor instituțiilor de ordine publică.

Activitatea desfășurată în anul 2017 de către membrii ATOP s-a desfășurat în baza Planului strategic pentru anul 2017, urmărindu-se realizarea obiectivelor stabilite, sens în care au fost organizate 4 ședințe de plen și 12 ședințe ale comisiilor de specialitate.

În prima parte a anului 2017, au fost organizate întâlniri cu UAT-urile din județ de către fiecare comisie la care au fost convocați reprezentanții poliției naționale și locale de la nivelul acestora, primarii comunelor, administratorii comunelor și alți reprezentanți ai comunității (liderii ai minorităților de romi, directori ai unităților de învățământ etc) pentru a identifica problemele cu care se confruntă aceste structuri și măsurile ce se pot lua pentru soluționarea acestora.

În urma dezbaterilor și a răspunsurilor scrise la chestionarul întocmit și transmis de ATOP au rezultat următoarele aspecte de luat în considerare și care pot constitui baza unor măsuri care trebuie adoptate de către ATOP, organele de poliție și organele administrației publice locale și centrale.

1. Conclucrarea între unitățile administrativ-teritoriale și organele de poliție

În general, autoritățile publice locale și organele de poliție locale (posturile de poliție, secțiile de poliție, poliția orașenească și municipală) conlucrează bine în domeniul ordinii publice și siguranței cetățenilor. Statistic, din chestionare și discuții directe cu primarii prezenți la întâlniri, 11 primării au precizat că au o conlucrare foarte bună, 47 de primării o conlucrare bună, iar 3 primării o conlucrare slabă sau insuficientă (Benesat, Buciumi, Chieșd).

La cele 3 comune unde conlucrarea este insuficientă sau slabă s-a recomandat o implicare cât mai rapidă a I.P.J. și a șefilor secțiilor de poliție de care aparțin.

2. Situația organizării pazei bunurilor și persoanelor

Paza persoanelor și bunurilor este reglementată prin Legea nr.333/2003 și este obligatorie. Rezultatele sondajului nostru în asigurarea pazei persoanelor și bunurilor se prezintă astfel:

- 35 primării au organizat paza conform legii, astfel că 21 cu paznici proprii angajați, 8 cu firme de specialitate, 5 cu poliția locală și o comună cu voluntari prin rotație,

- 17 primării nu au organizat paza conform legii (Cehu Silvaniei, Almașu, Băbeni, Bălan, Coșeu, Cristolț, Cuzăplac, Dobrin, Fildu de Jos, Halmășd, Ileanda, Ip, Letca, Măieriște, Romanași, Sălățiș și Valcău de Jos), unele primării justificându-se prin faptul că au un sistem de monitorizare video sau nu pot încasa taxa specială pentru pază în vederea angajării pazei,

- 9 primării nu au răspuns la chestionar,

Situația pazei de câmp rezultată din chestionar se prezintă și mai rău, respectiv 38 primării nu au organizat pază deloc, 14 primării au organizat paza prin firme private(7), angajați proprii (4), poliție locală (2), și prin voluntariat (1), iar 9 primării nu au răspuns la chestionar.

Având în vedere că situația prezentată este necorespunzătoare se impune ca organele abilitate prin Legea nr.333/2003 respectiv organele de poliție, de jandarmi, primării și persoanele împuternicite de primari să impună aplicarea legii conform competențelor prevăzute de lege.

De asemenea, se impune îmbunătățirea legislației în sensul reglementării pazei și prin sisteme video.

3.Organizarea serviciului de coșerit

Organizarea, functionarea și aplicarea contravențiilor în domeniul prevenirii și stingerii incendiilor, reglementate prin lege (HG nr.537/2007) le revine autorităților publice locale iar controlul aplicării legii I.S.U.

Având în vedere numărul foarte mare de incendii la gospodăriile cetățenilor și pagubele mari produse în urma acestor incendii, în anul 2016 plenul A.T.O.P a dispus chestionarea unităților administrativ teritoriale privind organizarea acestui serviciu comunitar.

Rezultatele anchetei pe bază de chestionare și discuții individuale cu primarii au rezultat următoarele

- 38 primarii nu au organizat serviciul public de coșerit, din care în 24 funcționează firme private de coșerit fără contract de prestări servicii cu primăria,
- 14 primării au organizat serviciul de coșerit prin angajați proprii sau prin servicii de salubritate
- 9 primării nu au răspuns la chestionar

I.S.U.trebuie să intervină urgent pentru îmbunătățirea situației prin măsuri legale prevăzute de lege, iar autoritățile locale să organizeze serviciul de coșerit pe organizarea și responsabilitatea sa cu sau fără taxa specială.

4.Monitorizarea ordinii publice prin sisteme video

La nivelul județului există peste 400 camere video pentru monitorizarea ordinii publice, siguranța cetățeanului dar și paza bunurilor și proprietăților.

Din cele 61 unități administrativ teritoriale 59 dispun de camere video pentru monitorizarea și punctul de vedere al organelor de poliție și al primarilor acestea sunt foarte eficiente.

O constatare generală a fost că, majoritatea camerelor video sunt învechite și insuficiente, fapt pentru care se impune un program județean de finanțare a acestor sisteme de monitorizare în viitor.

Cele două comune care nu dispun de sisteme de monitorizare video sunt Cristolț și Zimbor, din motive greu de înțeles.

5.Paza unităților de învățământ și a instituțiilor publice

Paza unităților de învățământ și a instituțiilor publice, un număr de 50 de UAT-uri au asigurat paza prin mijloace video, pază cu personal propriu sau firmă de pază, 2 comune nu au organizat paza iar 9 comune nu au răspuns la sondaj.

6.Delictelor silvice la nivelul UAT-urilor

-din cele 52 chestionare sosite la ATOP rezulta ca direcțiile silvice nu reprezintă o problemă deosebită prin faptul că numai 10 primarii au avut probleme de infrațiuni silvice.

7.Eficiența poliției locale

- la nivelul județului există organizată poliție locală în 3 orașe (Zalău, Șimleu Silvaniei și Jibou) și 2 comune (Crasna și Sărmașag). Cu excepția primarului Șimleu Silvaniei în celelalte unități administrativ teritoriale primarii consideră eficientă această formă de organizare.

8.Propuneri ale UAT-urilor

În urma propunerilor și sugestiilor primite din partea primarilor se impune rezolvarea de către A.T.O.P și autoritățile competente a următoarelor probleme

- extinderea patrularilor jandarmilor în cât mai multe localități din mediul rural;
- luarea de măsuri pentru micșorarea pagubelor produse la culturi la câmp de animale nesupravegheate
- suplimentarea camerelor video pentru monitorizarea traficului rutier din mediul rural;
- repararea/ amenajarea posturilor de poliție și asigurarea permanenței în cursul zilei și nopții;
- asigurarea pazei la Spitalul Șimleu Silvaniei

Prin adresele trimise U.A.T-urilor s-a solicitat intrarea în legalitate în privința organizării pazei persoanelor și bunurilor, precum și organizarea în fiecare localitate a serviciului comunitar de coserit. De asemenea s-a solicitat Consiliului Județean Sălaj ca din sumele de echilibrare să promoveze un proiect de dezvoltare a sistemelor de monitorizare și alarmare în cadrul primăriilor din mediul urban și rural.

Aspectele dezbătute în cadrul ședințelor organizate în cursul anului 2017, concluziile și măsurile stabilite au fost cuprinse în raportul de activitate al fiecărei comisii și care sunt publicate pe site-ul Consiliului Județean A.T.O.P Sălaj spre consultare.

EVOLUTIA INDICATORILOR MINIMALI DE PERFORMANȚĂ

În ceea ce privește evoluția indicatorilor minimali de performanță pentru anul 2017, situația se prezintă astfel:

În anul 2017 infracționalitatea sesizată la nivelul județului Sălaj a cunoscut o ușoară creștere 5,14 % față de perioada de referință, fiind sesizate în anul 2017 un număr de 4.628 infracțiuni față de 4.390 infracțiuni în anul 2016 (+253). Infracționalitatea economică a scăzut cu 19 fapte de la 336 în 2016 la 317 în 2017, cea judiciară a crescut cu 246 fapte de la 2568 în anul 2016 la 2.814 în 2017, iar cea de altă natură a crescut cu 11 fapte de la 1460 în anul 2016 la 1497 în anul 2017.

În procesul de selectare a priorităților, strategia pentru anul 2017 a subliniat necesitatea evaluării amenințărilor criminalității și a vulnerabilităților sistemului de ordine publică, aceasta fiind orientată astfel în mod deosebit pe menținerea unui grad ridicat de ordine și siguranță publică dar și spre profesionalizare a personalului și consolidarea instituțională a structurilor cu atribuții în domeniul specific, fapt ce va conduce la reducerea costurilor și creșterea gradului de performanță în prevenirea și

combaterea fenomenului infracțional, cât și pe creșterea gradului de implicare a societății civile în prevenirea și combaterea fenomenului criminalității.

Îndeplinirea obiectivelor strategice pentru anul 2017 a fost influențată într-o mare măsură și de mutațiile survenite în cadrul structurilor cu atribuții în domeniul ordinii și siguranței publice de la nivelul județului ca urmare a reducerii efectivelor cu peste 70 efective în anul 2016 dar și prin măsurile de reducere a deficitului de personal ca urmare a încadrării din sursă externă a unui număr de 57 polițiști.

În procesul de selectare a priorităților pentru anul 2017, în strategia pe anul 2017 s-a avut în vedere necesitatea evaluării amenințărilor criminalității și a vulnerabilităților sistemului de ordine publică care s-au menținut la fel ca și în anul 2016.

Strategia A.T.O.P Sălaj a fost orientată astfel în mod deosebit pe menținerea unui grad ridicat de ordine și siguranță publică dar și spre profesionalizare a personalului și consolidarea instituțională a structurilor cu atribuții în domeniul specific, fapt ce va conduce la reducerea costurilor și creșterea gradului de performanță în prevenirea și combaterea fenomenului infracțional, cât și pe creșterea gradului de implicare a societății civile în prevenirea și combaterea fenomenului criminalității.

1. ORDINEA ȘI SIGURANȚĂ PUBLICĂ LA NIVELUL JUDEȚULUI

Activitatea de menținere a ordinii și liniștii publice pe raza județului Sălaj se desfășoară în conformitate cu prevederile Ordinului M.A.I 60/2010 și a Metodologiei de punere în aplicare de către Inspectoratul de Poliție Județean Sălaj

Pentru asigurarea unui climat de ordine și liniște publică, polițiștii de ordine publică acționează în cadrul dispozitivelor de menținere a ordinii și siguranței publice independent prin organizarea de patrulare proprii dar și împreună cu jandarmii la solicitare, prin organizarea unor patrulare mixte sau acțiuni comune punctuale.

Polițiștii de ordine publică au participat la acțiunile și verificările organizate pe diferite segmente de activitate, participând la măsurile de ordine cu ocazia a **580** manifestări publice, din care **332** cultural sportive, **83** religioase /comemorative, **24** proteste și **141** alte manifestări, la aceste activități au fost angrenați **863** efective de ordine publică.

Efectivele de jandarmi au acționat potrivit competențelor pentru asigurarea și restabilirea ordinii publice într-un număr de **411** misiuni la manifestările cultural religioase, **39** misiuni la manifestări sportive, **5** misiuni pe timpul vizitelor oficiale, **36** misiuni la manifestări de protest și **133** alte acțiuni.

În sistem integrat au fost executate **7192** misiuni comune poliție jandarmi din care **5151** patrulare mixte executate în mediul urban și **106** patrulare mixte în mediul rural .

Media zilnică a polițiștilor care acționează în dispozitivele de ordine și siguranță publică este de **115,8** efective de ordine publică fiind sprijiniți în activitățile specifice și de forțe suplimentare, media zilnică a acestora fiind următoarea; **27,7** jandarmi ,**10,4** poliție locală și **0,3** alte forțe(S.A.S)

În anul 2017, au fost prezentate informații cu privire la activitățile desfășurate pe linia menținerii ordinii și liniștii publice precum și din diferite medii sau linii de muncă(sisteme de securitate, silvicultură, activitatea secțiilor și posturilor de poliție comunale, asigurarea iluminatului public etc).

2. SIGURANȚA ÎN DOMENIUL RUTIER:

În scopul combaterii principalelor cauze generatoare de accidente și a creșterii gradului de disciplină rutieră, în cele 12 luni ale anului 2017 au fost organizate și desfășurate de către lucrătorii de poliție rutieră din județul Sălaj, un număr de 771 acțiuni cu efective mărite.

Cu toate măsurile luate și activitățile întreprinse, la nivelul județului au fost înregistrate în cele 12 luni ale anului 2017, un număr de **177 accidente grave soldate cu 23 morți și 193 răniți grav**.

Comparativ cu aceeași perioadă de referință a anului precedent, când s-au înregistrat 171 accidente grave soldate cu 24 morți și 184 răniți grav, situația se prezintă astfel: **+6 accidente grave, -1 morți și +9 răniți grav**.

Conform graficului de reducere progresivă a numărului de morți, întocmit la nivelul județului Sălaj, pornind de la nr. de 33 morți înregistrați în anul 2010 și coborând la nr. de 16,5 morți la care se tinde a ajunge în anul 2020 (reducere cu 50%), curba descrescătoare **se intersectează în anul 2017, cu cifra de 21,45 persoane decedate** (reducere cu 1,65 morți/an).

3. SITUAȚII DE URGENTĂ:

În anul 2017, Inspectoratului pentru Situații de Urgență „Porolissum” al județului Sălaj i-au fost atribuite, prin *Sistemul Național Unic pentru Apeluri de Urgență – 112*, un număr de **6.238 apeluri de urgență**, în urma cărora au fost alertate subunitățile proprii de 4.630 ori, iar la un număr de 1.608 au fost alte situații care nu necesita intervenția structurilor proprii.

Din statistica situațiilor de urgență produse pe raza județului Sălaj, a reieșit că pe parcursul anului 2017 în zona de competență a inspectoratului au avut loc **4.630** evenimente, în medie 13 evenimente pe zi. La **4.449** evenimente au intervenit serviciile profesionale pentru situații de urgență, la **110** evenimente au intervenit serviciile profesionale pentru situații de urgență în cooperare cu serviciile voluntare/private pentru situații de urgență, la **61** intervenții au acționat serviciile voluntare pentru situații de urgență, iar **10** incendii au fost stinse de către populație.

Tipul intervenției	Număr intervenții
1. Asistență medicală de urgență	2.895
2. Descarcerare	103
3. Incendii	194
4. Incendii de vegetație	261
5. Alte situații de urgență	369
6. Asistență persoane	82
7. Protecția comunităților	46
8. Exerciții	68
9. Recunoașteri în teren	612

Au fost înregistrate **56** de alarme false, **26** întorși din drum și **91** deplasări fără intervenție.

Au fost înregistrate 76 misiuni de asigurare a măsurilor de apărare împotriva incendiilor și de asistență medicală de urgență pe timpul acțiunilor de ordine publică.

➤ Salvări pe timpul intervențiilor

Persoane salvate : - adulți - **14**

- copii - **1**

Bunuri salvate/protejate în valoare de **12. 259. 700** lei

Animale/păsări salvate: **778**

Victime : morți - adulți **3 (2 găsiți decedați în urma incendiilor, 1 găsit înecat în fântână)**

- copii **0**

răniți - adulți **8**

- copii **1**

Personalul destinat intervenției se prezintă astfel:

- ofițeri : **248**

- subofițeri : **5.948**

- poliție : **553**

- jandarmi : **510**

- armata : **4**

- alte persoane : **7.818**

- SVSU : **619**

- CLSU : **54**

Persoane asistate medical: adulți : 2.826; copii : 227;

STADIUL INDEPLINIRII OBIECTIVELOR STRATEGICE ALE A.T.O.P. SALAJ ÎN ANUL 2017

Creșterea gradului de siguranță publică.

Măsurile de siguranță publică sau a cetățeanului au constituit ansamblul acțiunilor legale preventiv-reactive pe care instituțiile publice sau private sau indivizii le iau pentru a spori nivelul de siguranță al persoanelor, colectivităților și bunurilor.

Siguranța stradală și în unitatile de învățământ;

Din datele statistice și analiza infracțiunilor stradale sesizate comunicate de I.P.J Sălaj, se constată că în cursul anului 2017, au fost înregistrate 125 astfel de fapte, 84 comise în mediul urban, 41 în mediul rural. În funcție de momentul comiterii, situația se prezintă astfel: 43 de fapte s-au comis pe timp de zi, 82 pe timp de noapte, iar în 9 cazuri autorii au fost prinși în flagrant (toate în mediul urban).

Analizând evoluția infracționalității stradale sesizate se constată că acest gen de fapte a cunoscut un trend descendent, față de 2016 (-43), când au fost înregistrate 168 de infracțiuni.

Furtul, ca segment important al fenomenului infracțional stradal sesizat, a continuat să scadă și în anul 2017, de la 151 la 116 (-36), la majoritatea genurilor de astfel de fapte.

Tâlhăriile în mediul stradal au scăzut, de la 9 la 5, acestea neproducându-se cu o violență deosebită

În ceea ce privește infracționalitatea în școli, în anul 2017 la nivelul județului Sălaj au fost sesizate 27 infracțiuni din care 21 în mediul urban și 6 în mediul rural. Autori de infracțiuni elevi-12 și victime elevi- 21, victime profesori-3, 4 alte categorii.

- Pe genuri situația se prezintă astfel:

- 8 lovire sau alte violențe;
- 18 furturi
- 1 distrugere

Au fost aplicate în perioada de referință un număr de 29 sancțiuni contravenționale, 26 prevăzute de Legea 61/1991 modificată și 3 la HG 128/1994.

Deficitului de personal din dispozitivele de ordine publică înregistrat prin plecarea din sistem a unui număr însemnat de polițiști a fost redus prin încadrarea promoviei de elevi 2016-2017 a.c., a încadrărilor directe și ca urmare a mutării la I.P.J Sălaj a unor polițiști de la alte structuri din țară;

În anul 2017 au plecat din sistemul de ordine și siguranța publică (I.P.J Sălaj) 70 polițiști din care 13 ofiteri și 57 agenți, au intrat în sistem 52 polițiști (15 absolvenți ai scolilor), 20 prin încadrarea din sursa externă și 17 mutați de la alte structuri.

Referitor la creșterea performanței dispozitivelor de ordine și siguranță publică în sistem integrat, apreciem faptul că, climatul de ordine și siguranță a fost asigurat în mod corespunzător în perioada evaluată, nefiind înregistrate acte de tulburare gravă a ordinii și liniștii publice, sau alte evenimente cu impact negativ asupra populației;

A crescut numărul patrulilor mixte polițist - jandarm care au acționat în mediul rural, îndeosebi la schimbul II, fiind organizate acțiuni comune săptămânal și lunar.

Infraționalitatea stradală de la nivelul județului a scăzut cu 43 fapte de la 168 în anul 2016 la 125 în anul 2017.

Volumul de activități preventive și de combatere a crescut în anul 2017

(+9,37%), a crescut numărul constatărilor în flagrant la structurile de ordine publică cu 24 fapte de la 362 în anul 2016 la 386 în anul 2017.

Dinamică evenimentelor rutiere și măsurile dispuse pentru reducerea numărului de persoane decedate, ca urmare a accidentelor de circulație; au fost prezentate mai sus, fapt pentru care, obiectivul în acest domeniu fiind îndeplinit.

Infraționalitatea stradală a fost menținută sub control, așa cum rezultă din datele statistice și analiza infracțiunilor stradale sesizate în cursul anului 2017, au fost înregistrate 125 astfel de fapte, 84 comise în mediul urban, 41 în mediul rural. În funcție de momentul comiterii, situația se prezintă astfel: 43 de fapte s-au comis pe timp de zi, 82 pe timp de noapte, iar în 9 cazuri autorii au fost prinși în flagrant (toate în mediul urban).

Analizând evoluția infraționalității stradale sesizate se constată că acest gen de fapte a cunoscut un trend descendent, față de 2016 (-43), când au fost înregistrate 168 de infracțiuni.

Furtul, ca segment important al fenomenului infracțional stradal sesizat, a continuat să scadă și în anul 2017, de la 151 la 116 (-36), la majoritatea genurilor de astfel de fapte.

Tâlhăriile în mediul stradal au scăzut, de la 9 la 5, acestea neproducându-se cu o violență deosebită

În ceea ce privește intervențiile la evenimentele sesizate prin SNUAU 112 în 12 luni au fost înregistrate 5.476 apeluri din care 2.494 în mediul urban și 2.982 în mediul rural. Din acestea, 3.974 s-au realizat până în 10 minute ceea ce reprezintă un procent de **72,57 %**, astfel că obiectivul stabilit a fost îndeplinit.

Din datele furnizate de I.P.J Sălaj, rezultă faptul că în anul 2017 au fost înregistrate 3 infracțiuni de omor, 1 tentativă de omor, 672 infracțiuni de mică

