

ROMÂNIA  
JUDEȚUL SĂLAJ  
CONSILIUL JUDEȚEAN SĂLAJ

AUTORITATEA TERITORIALĂ DE ORDINE PUBLICĂ  
SĂLAJ

**R A P O R T**  
**AL AUTORITĂȚII TERITORIALE DE ORDINE**  
**PUBLICĂ SĂLAJ**

- 2018 -

Strategia A.T.O.P pentru anul 2018 a fost elaborată în concordanță cu Strategia de ordine publică a M.A.I pentru perioada 2015-2020, și a încercat să ofere ansamblul obiectivelor majore în domeniul ordinii publice, coroborate cu principalele modalități de realizare și resurse necesare pentru menținerea, asigurarea și restabilirea ordinii publice și contribuie la stabilirea unei direcții unitare, la nivelul tuturor instituțiilor de ordine publică.

Activitatea desfășurată în anul 2018 de către membrii A.T.O.P s-a desfășurat în baza Planului strategic pentru anul 2018, urmărindu-se realizarea obiectivelor stabilite, sens în care au fost organizate 4 ședințe de plen și 12 ședințe ale comisiilor de specialitate. Planificarea ședințelor la nivelul plenului A.T.O.P dar și al celor trei comisii de specialitate este prezentată în anexele 1,2,3 la prezentul raport.

## **1. STADIUL INDEPLINIRII OBIECTIVELOR STRATEGICE**

### **Obiectivul Strategic nr.1:**

***”Garantarea unui serviciu public de menținere și asigurarea liniștii și ordinii publice eficient și eficace”***

**În scopul îndeplinirii acestui obiectiv și atingerii scopurilor planului comun, A.T.O.P s-a implicat în anul 2018 în următoarele activități.**

- ❖ A dezvoltat noi roluri privind managementul performanței pentru A.T.O.P, pentru a construi modele de bună practică și a asigura că aceasta reprezintă o caracteristică integrală a poliției sale de dezvoltare. În cadrul ședințelor de plen și comisii a fost analizată eficiența serviciilor publice prestate de poliție, jandarmerie și pompieri formulând numeroase recomandări și implicarea acestora pe diverse domenii de activitate.
- ❖ A reușit realizarea unui parteneriat cu organismele corespunzătoare și inclusiv cu poliția, jandarmeria și pompierii la nivelul județului, prin stabilirea unei legături permanente cu conducerile acestor instituții, întâlniri de lucru și analiza situației operative etc.
- ❖ S-a implicat în analizarea și evaluarea periodică (în conformitate cu planificarea activității comisiilor) indicatorilor de performanță obținuți de către I.P.J Sălaj. I.J.J Sălaj și I.S.U Sălaj pe diferite segmente din activitatea acestora;
- ❖ A.T.O.P Sălaj s-a implicat pentru îmbunătățirea condițiilor de muncă pentru forțele de ordine care acționează pentru asigurarea unui climat de ordine și

liniște publică pe raza județului prin adoptarea unor hotărâri proprii cu caracter de recomandare către instituții publice, U.A.T-uri dar și prin înaintarea către Consiliul Județean Sălaj a unor propuneri concrete de sprijinire cu materiale necesare activităților specifice de prevenire și combatere a infracționalității.

## **2. Pentru realizarea Obiectivului strategic nr. 2, respectiv” :**

***Asigurarea îndeplinirii obligațiilor A.T.O.P privind consultarea, sistemul cu privire la plângeri și analiza performanțelor, A.T.O.P Sălaj:***

- ❖ a colaborat cu I.P.J Sălaj, I.J.J Sălaj și I.S.U Sălaj oferind o strategie de consultare și cooperare comună, susținând totodată obiectivele și propunerile proprii stabilite;
- ❖ cu ocazia deplasărilor în teren la U.A.T-uri și instituții publice membrii A.T.O.P Sălaj au mediatizat atribuțiile A.T.O.P și au luat măsuri pentru informarea populației cu privire la rolul său în comunitate, aspecte reliefate de subiectele abordate și analizate de A.T.O.P la aceste întâlniri;
- ❖ s-a preocupat constant pentru îmbunătățirea procesului de comunicare externă a A.T.O.P prin corespondență cu diferite instituții publice (DGASP, I.S.J Sălaj, Direcția Silvică, Garda Forestieră, 23 U.A.T- uri (2 urban și 21 rural ) etc;
- ❖ s-a implicat pentru dezvoltarea rolului A.T.O.P ca autoritate responsabilă în domeniul siguranței publice și prevenirii infracționalității prin solicitarea unor informării de la structurile competente, care au fost analizate în ședințele comisiilor dar și în plenul A.T.O.P;
- ❖ s-a preocupat pentru înregistrarea și înaintarea plângerilor/sesizărilor cetățenilor sau instituțiilor către structurile competente a le soluționa, astfel ca în anul 2018 au fost înaintate și soluționate 4 astfel se sesizări/solicitări;

## **Obiectivul strategic nr. 3**

***În scopul îndeplinirii obiectivului strategic nr. 3” Să se asigure că A.T.O.P primește sprijinul relevant și recomandările pentru îndeplinirea responsabilităților proprii”, A.T.O.P Sălaj a desfășurat următoarele demersuri/activități:***

- ❖ A stabilit programe de activitate și pregătire/instruire pentru membrii săi atât pentru ședințele de plen cât și cele ale comisiilor de specialitate (vezi anexele);
- ❖ S-a preocupat permanent pentru revizuirea și completarea programului de activități stabilit după consultarea membrilor și a partenerilor, aceste aspecte fiind discutate/dezbătute și soluționate la rubrica diverse de pe ordinea de zi a ședințelor de plen și comisii;
- ❖ A furnizat informații actualizate, complete, membrilor, partenerilor și comunității cu ocazia ședințelor organizate în teren la care au participat și membrii comunităților;
- ❖ A fost analizată și prezentată capacitatea și resursele A.T.O.P pentru anul 2018, precum și a manierei în care acestea sunt acordate și coordonate. În acest sens a efectuat demersuri către Consiliul Județean Sălaj pentru sprijinirea unui număr de 20 U.A.T-uri pentru modernizarea sistemelor de monitorizare a traficului rutier;
- ❖ S-a implicat pentru a îmbunătăți procesul intern de comunicare din cadrul A.T.O.P prin constituirea unui grup pe What App și la întâlniri ordinare și extraordinare astfel încât comunicarea între membrii să fie una eficientă și operativă.

#### **Obiectivul strategic nr. 4**

**În scopul îndeplinirii obiectivului strategic nr. 4 ”Încercarea de a maximiza contribuția A.T.O.P în problemele privind asigurarea unui climat de ordine și siguranță publică în rândul comunității la nivel local, A.T.O.P Sălaj:**

- ❖ a acționat pe plan local și central pentru îmbunătățirea statutului prin colaborarea cu A.N.A.T.O.P în vederea identificării unor noi posibilități de implicare eficientă în activitatea comunității;
- ❖ A îmbunătățit contribuțiile la politicile județene și a inițiat demersuri pentru modificarea legislației în domeniul pazei și protecției persoanelor și bunurilor cu sprijinul parlamentarilor din județ;
- ❖ A acționat ca partener în 3 programe de prevenire a criminalității întocmite la nivelul I.P.J Sălaj, respectiv *Prevenirea delincvenței juvenile și victimizarea minorilor*, *Prevenirea furturilor din mediul rural* și *Prevenirea violenței în familie*.
- ❖ La solicitarea Centrului de Prevenire, Evaluare și Consiliere Antidrog Sălaj, partener într-un proiect cu C.J.R.A.E Sălaj, la solicitarea A.T.O.P

Sălaj a fost repartizată suma de 10.000 lei de către Consiliul Județean Sălaj pentru tipărirea materialelor preventive.

- ❖ A colaborat îndeaproape cu I.P.J Sălaj, I.J.J Sălaj și I.S.U Sălaj dar și cu alte instituții/organisme în scopul dezvoltării celei mai bune practici privind rolul A.T.O.P în comunitate, cu ocazia întâlnirilor de lucru organizate la U.A.T din mediul urban și rural;

În anul 2018, au fost organizate întâlniri cu U.A.T- urile din județ de către fiecare comisie la care au fost convocați reprezentanții poliției naționale și locale de la nivelul acestora, primării comunelor, administratorii comunelor și alți reprezentanți ai comunității (liderii ai minorităților de romi, directori ai unităților de învățământ etc) pentru a identifica problemele cu care se confruntă aceste structuri și măsurile ce se pot lua pentru soluționarea acestora. Întâlniri au avut loc la următoarele U.A.T-uri:

- Luna aprilie - Secția 4 Ileanda la care au participat reprezentanții de la comunele Ileanda, Gâlgău, Letca, Lozna, Rus, Poiana Blenchi, Zalha și Șimișna;
- Luna mai - Secția 7 Nușfalău - la care au participat reprezentanții comunelor Nușfalău, Boghiș, Valcăul de Jos, Marca, Ip Camăr, Halmășd și Plopiș;
- Luna iulie - Secția 5 Hida - la care au participat reprezentanții comunelor Hida, Bălan Creaca și Dragu;
- Luna septembrie - Poliția oraș Jibou - la care au participat reprezentanți ai primăriei, poliției locale și alți reprezentanți ai instituțiilor de pe raza orașului (unități de învățământ, ocolul Silvic Jibou și Codrii Cămării etc);
- Luna octombrie - Poliția municipiului Zalău - la care au participat reprezentanții primăriei, poliției locale și a altor instituții din municipiu.

În vederea îndeplinirii priorităților stabilite pentru anul 2018, au fost planificate la nivelul fiecărei comisii activități specifice de desfășurat și analizat, astfel au fost abordate și analizate;

#### 1. Conclucrarea între unitățile administrativ-teritoriale și organele de poliție

În urma celor 5 întâlniri organizate în anul 2018 la care au participat reprezentanții a 23 U.A.T-uri s-a dezbătut și colaborarea dintre autoritățile publice locale și organele de poliție locale (posturile de poliție, secțiile de poliție, poliția orașenească și municipală) concluzia fiind că reprezentanții acestora conlucrează bine în domeniul ordinii publice și siguranței cetățenilor. Doar Primăria Cristolț a semnalat unele probleme de colaborare cu organele de poliție pe fondul unei exigențe sporite cu ocazia aplicării măsurilor legale în cazurile tăierilor ilegale de material lemnos de către unele persoane din comună și respectarea normelor rutiere. Aceasta situație a fost analizată la nivelul Instituției Prefectului Sălaj, I.P.J Sălaj și A.T.O.P

Sălaj situația privind colaborarea și dialogul dintre lucrătorii postului și primarul comunei fiind îmbunătățită.

### 2.Situația organizării pazei bunurilor și persoanelor

Paza persoanelor și bunurilor este reglementată prin Legea nr.333/2003 și este obligatorie. Situația organizării pazei persoanelor și bunurilor la nivelul județului Sălaj a constituit o prioritate pentru A.T.O.P Sălaj care a analizat și s-a implicat pentru îmbunătățirea situației pe această linie. La nivelul județului Sălaj situația se prezintă astfel:

- 29 primării au organizat pază conform legii cu paznici angajați (**Gârbou, Someș Odorhei, Napradea, Benesat, Șimișna, Cizer, Sâg, Pericei, Varsolt, Valcău de Jos, Plopiș, Camăr, Bobota, Chiesd**, 11 cu firme de specialitate (**Meseșeni de jos, Șamșud, Crișeni, Buciumi, Românași, Zimbor, Cuzaplac, Fildu de Jos, Mirșid, Horoatu Crasnei, Banisor**), 2 cu poliția locală (**Crasna, Sărmășag**) și 2 comune cu paza sătească (**Hereclean și Carastelec**),

- 27 primării nu au organizat pază conform legii: **Almașu, Băbeni, Bălan, Coșeiu, Agrij, Suduc, Cristolț, Dobrin, Treznea, Halmășd, Marca, Ileanda, Letca, Lozna, Gâlgau, Poiana Blenchi, Rus, Zalha, Hida, Bălan, Creaca, Nușfalău, Boghiș, Ip, Măieriște, Sânmihaiu Almașului, Sălățig**. Acestea motivează faptul că nu au resurse financiare pentru acest serviciu și că au un sistem de monitorizare video sau nu pot încasa taxa specială pentru pază în vederea angajării pazei.

Având în vedere că situația prezentată este necorespunzătoare A.T.O.P Sălaj a adoptat o hotărâre nr. 3 din 26.10.2018 prin care a solicitat U.A.T-urilor organizarea serviciului de pază în conformitate cu Legea nr.333/2003 până la data de 15.03.2019. De asemenea, I.P.J Sălaj a înaintat fiecărei primării o informare privind prevederile legale și responsabilitatea organizării acestui serviciu precum și consecințele legale.

Pentru îmbunătățirea legislației în domeniul pazei bunurilor, la inițiativa A.T.O.P Sălaj a fost inițiat de către parlamentarii sălăjeni un proiect de modificare a legii 333/2003 în sensul includerii și a sistemelor tehnice video și de alarmare ca modalități de organizare a serviciului de pază. De asemenea A.T.O.P Sălaj a solicitat U.A.T-urilor ca până la 15.03.2019 să-și organizeze serviciul de pază în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

### 3.Organizarea serviciului de coșerit

Organizarea, functionarea și aplicarea contravențiilor în domeniul prevenirii și stingerii incendiilor, reglementate prin lege (HG nr.537/2007) le revine autorităților publice locale iar controlul aplicării legii revine I.S.U.

Având în vedere numărul foarte mare de incendii la gospodăriile cetățenilor și pagubele mari produse în urma acestor incendii, în anul 2018 plenul A.T.O.P solicitat/recomandat unităților administrativ teritoriale organizarea acestui serviciu comunitar.

În scopul reducerii numărului de incendii la locuințe, gospodării cetățenești și a victimelor rezultate din acestea, s-au desfășurat activități de informare și educare preventivă a populației cu reguli și măsuri de prevenire și intervenție ce trebuie adoptate.

Din totalul de 61 de U.A.T-uri doar 12 au reglementat și organizat serviciul propriu de coșerit în anul 2018 fapt reflectat în creșterea incendiilor la gospodăriile populației cu 25% față de anul 2017.

Din datele furnizate de I.S.U Sălaj rezultă că, principale cauze de producere a incendiilor la gospodăriile populației sunt:

- instalații electrice defecte/ improvizate (38); coșuri de fum defecte/ necurățate (28); foc deschis (20); mijloace de încălzire improvizate/ nesupravegheate (12); fumat (9).

Pe timpul incendiilor produse la gospodăriile populației, au fost înregistrate 7 decese, iar 8 persoane au suferit diverse arsuri la nivelul corpului.

I.S.U. Sălaj s-a implicat pentru îmbunătățirea situației prin măsuri legale prevăzute de lege, iar autoritățile locale să organizeze serviciul de coșerit pe organizarea și responsabilitatea sa cu sau fără taxa specială.

Este de remarcat ca A.T.O.P Sălaj s-a implicat ca urmare a concluziilor desprinse în urma ședințelor cu reprezentanții primăriilor și comunităților locale și a solicitat U.A.T-urilor ca până la data de 15.03.2019 să-și organizeze serviciul de coșerit în conformitate cu prevederile legale.

#### 4. Monitorizarea ordinii publice și a traficului rutier prin sisteme video

În cadrul ședințelor A.T.O.P Sălaj s-a analizat situația în acest domeniu stabilindu-se că la nivelul județului există peste 380 camere video pentru monitorizarea ordinii publice, siguranța cetățeanului dar și paza bunurilor și proprietăților.

Din cele 61 unități administrativ teritoriale 59 dispun de camere video pentru monitorizarea și punctul de vedere al organelor de poliție și al primarilor este aceasta că sunt foarte eficiente.

O constatare generală a fost că, majoritatea camerelor video sunt învechite și insuficiente, fapt pentru care se impune un program județean de finanțare a acestor sisteme de monitorizare în viitor.

*În anul 2018, la inițiativa A.T.O.P Sălaj s-a alocat de către Consiliul Județean Sălaj suma de 60.000 lei pentru 20 U.A.T-uri pentru achiziționarea unor sisteme tehnice de monitorizare a traficului rutier. Până în prezent au fost achiziționate astfel de sisteme de către un număr de 11 U.A.T respectiv: **Agrij, Banișor, Chieșd, Creaca, Fildu de Jos, Gârbou, Halmășd, Meseșeni de Jos, Mirșid și Pericei, fiind cheltuită suma de 33.000 lei. De remarcat ca un număr de 9 U.A.T-uri nu au cheltuit sumele alocate, astfel ca acestea au fost retrase la sfârșitul anului 2018.***

#### 5. Paza unităților de învățământ și a instituțiilor publice

La nivelul A.T.O.P Sălaj s-a analizat permanent situația operativă din unitățile de învățământ, precum și modul de organizare și asigurare a pazei unităților de învățământ, situația fiind următoarea:

##### **Infraționalitatea în școlii**

- În Anul 2018 la nivelul județului Sălaj au fost sesizate **30** infracțiuni din care **19** în mediul urban și **11** în mediul rural. Autori de infracțiuni: elevi-**6**, profesori **3** și 4 alte categorii, iar victime: elevi - **21**, profesori-**5**;
- Pe genuri situația se prezintă astfel:
  - **11 lovire sau alte violențe;**
  - **14 furturi.**

- 2 *purtare abuzivă:*
  - 1 *corupere sexuală a unui minor;*
- 2 *alte infracțiuni.*

Au fost aplicate în perioada de referință un număr de 31 sancțiuni contravenționale, la Legea 61/1991 modificată.

### Asigurarea pazei la unitățile de învățământ

INDICATORI	TOTAL		Urban		Rural	
	publică	privată	publică	privată	publică	privată
<b>Unitatea școlară - forma de proprietate</b>						
<b>I. NUMĂRUL UNITĂȚILOR DE ÎNVĂȚĂMÂNT</b>						
<b>Unit. de învățământ din aria de competență, din care:</b>	<b>347</b>	<b>4</b>	<b>59</b>	<b>4</b>	<b>288</b>	<b>0</b>
<b>a. care au personalitate juridică:</b>	<b>106</b>	<b>4</b>	<b>45</b>	<b>4</b>	<b>61</b>	<b>0</b>
- grădinițe	14	2	14	2	0	0
- nr. preșcolari	2768	100	2768	100	0	0
- școli primare/gimnaziale	66	0	13	0	53	0
- nr. elevi	16816	0	8901	0	7915	0
- licee, colegii, etc.	26	2	18	2	8	0
- nr. elevi	8447	259	7271	259	1176	0
<b>b. fără personalitate juridică (structuri):</b>	<b>241</b>	<b>0</b>	<b>14</b>	<b>0</b>	<b>227</b>	<b>0</b>
- grădinițe	165	0	12	0	153	0
- nr. preșcolari	4672	0	748	0	3924	0
- școli primare/gimnaziale	76	0	2	0	74	0
- nr. elevi	3139	0	160	0	2979	0
- licee, colegii, etc.	0	0	0	0	0	0
- nr. elevi	0	0	0	0	0	0
<b>II. MODUL DE ASIGURARE CU PAZĂ ȘI SISTEME VIDEO</b>	<b>347</b>	<b>4</b>	<b>59</b>	<b>4</b>	<b>288</b>	<b>0</b>
<b>1. Nr. unit. de învățământ asigurate cu pază umană (exclusiv), din care:</b>	<b>28</b>	<b>0</b>	<b>25</b>	<b>0</b>	<b>3</b>	<b>0</b>
- grădinițe	1	0	1	0	0	0
- școli primare/gimnaziale	10	0	10	0	0	0
- licee, colegii, etc.	17	0	14	0	3	0
<b>a. pază proprie (exclusiv)</b>	<b>23</b>	<b>0</b>	<b>20</b>	<b>0</b>	<b>3</b>	<b>0</b>
- grădinițe	1	0	1	0	0	0
- școli primare/gimnaziale	7	0	7	0	0	0
- licee, colegii, etc.	15	0	12	0	3	0
<b>b. pază cu societăți specializate (exclusiv)</b>	<b>5</b>	<b>0</b>	<b>5</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
- grădinițe	0	0	0	0	0	0
- școli primare/gimnaziale	3	0	3	0	0	0
- licee, colegii, etc.	2	0	2	0	0	0
<b>2. Nr. unit. de învățământ preuniversitar dotate cu sisteme de supraveghere video (exclusiv),</b>	<b>118</b>	<b>3</b>	<b>26</b>	<b>3</b>	<b>92</b>	<b>0</b>



